



ВЫСШАЯ ШКОЛА

раскрытие научной новизны исследований

декабрь (23) 2016

В номере:

- Налоговая амнистия: международный опыт
- О проблеме формирования правовой базы государственного финансового контроля
- Миграционный кризис 2015 г.: влияние социальной политики, последствия, пути преодоления и многое другое...

ВЫСШАЯ ШКОЛА

Научно-практический журнал
№23 / 2016

Периодичность – два раза в месяц

Учредитель и издатель:
Издательство «Инфинити»

Главный редактор:
Хисматуллин Дамир Равильевич

Редакционный совет:

Д.Р. Макаров
В.С. Бикмухаметов
Э.Я. Каримов
И.Ю. Хайретдинов
К.А. Ходарцевич
С.С. Вольхина

Корректурa, технический редактор:
А.А. Силиверстова

Компьютерная верстка:
В.Г. Кашапов

Опубликованные в журнале статьи отражают точку зрения автора и могут не совпадать с мнением редакции. Ответственность за достоверность информации, изложенной в статьях, несут авторы. Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Высшая Школа», допускается только с письменного разрешения редакции.

Контакты редакции:

Почтовый адрес: 450000, г.Уфа, а/я 1515
Адрес в Internet: www.ran-nauka.ru
E-mail: mail@ran-nauka.ru

© ООО «Инфинити», 2016.

ISSN 2409-1677

Тираж 500 экз. Цена свободная.

СОДЕРЖАНИЕ

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Самохвалов И. А., Тонконгова А. И.* Всеобщая дактилоскопия в РФ: необходимость и проблемы практической реализации 4
- Свиштунова А. А.* Вопросы эффективной работы юриста с правовой информацией (на примере справочной правовой системы КонсультантПлюс) 6
- Яхонтова А. Ю., Буркин Д. О.* Анализ содержания «права» на благоприятную окружающую среду 9
- Багандова Л. К.* Проблема использования банковского счета как инструмента для незаконных операций с денежными средствами 11
- Кузнецова Т. А.* Правовая сущность транспортного налога: понятие, объектно-субъектные отношения и механизмы правового регулирования 15
- Наянова Н. О.* О проблеме формирования правовой базы государственного финансового контроля 20
- Кравчук И. Н.* Актуальные проблемы современного правового обеспечения государственного финансового контроля в Российской Федерации 23
- Ужесгов М. А.* Налоговая амнистия: международный опыт 27

ФИЛОСОФСКИЕ НАУКИ

- Нусупов Ч. Т.* Этно-экологическое сознание как духовный фактор разрешения этно-экологических проблем в Кыргызстане (в условиях глобализации) 29

ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Малахова К. А.* Философский роман Франца Кафки «Процесс»: опыт анализа и интерпретации 35

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Шевченко И. С.* Миграционный кризис 2015 г.: влияние социальной политики, последствия, пути преодоления 37
- Кочергин Д. Г., Максимова Н. А.* Компетентность педагогических работников профессиональных образовательных организаций Кемеровской области в контексте введения профессионального стандарта 40
- Долженкова А. В.* Городское брендингирование: история возникновения и становление 43

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Чередилина М. Ю.* Границы применения тьюторского сопровождения и особенности кооперации со смежными специалистами 45
- Гребенищикова Д. П.* Организация учебного сотрудничества с помощью командных дидактических игр 48

ВСЕОБЩАЯ ДАКТИЛОСКОПИЯ В РФ: НЕОБХОДИМОСТЬ И ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ

Самохвалов Илья Алексеевич, Тонконгова Анна Ивановна

студенты Института Права.

Волгоградский государственный университет

Аннотация. В данной статье рассмотрена проблематика введения в РФ всеобщей государственной дактилоскопической регистрации. Приведены аргументы в поддержку данной идеи. Предложен вариант реализации на практике всеобщей государственной дактилоскопической регистрации. Сделан вывод о необходимости использования современных достижений науки в процессе реализации данной процедуры.

Ключевые слова: всеобщая государственная дактилоскопическая регистрация, научный прогресс, борьба с преступностью.

Общеизвестно, что дактилоскопическая регистрация играла и играет ведущую роль в борьбе с преступностью. В настоящее время достижения науки и техники существенно продвинулись вперед и позволяют в автоматическом режиме обрабатывать объемные массивы данных, в т.ч. содержащих дактилоскопическую информацию. Однако, наряду с этим криминогенная обстановка в нашей стране остается достаточно сложной; уголовная и административная статистика не показывает существенной тенденции к снижению. Многие эксперты и ученые говорят об увеличении доли латентной преступности в стране [1, с.9].

В этих условиях вопросы правового, организационного и научно-технического обеспечения деятельности правоохранительных органов, в частности вопросы совершенствования дактилоскопической регистрации активно обсуждаются как среди ученых-правоведов, так и среди политиков и правоприменителей. Так, выступая на конференции «Законодательное регулирование в идентификации потребителей финансовых услуг» проходившей 13.10.2016 г. депутат Госдумы А.К. Луговой отметил необходимость решения та-

ких проблемных вопросов, как целесообразность законодательного расширения круга лиц, подлежащих дактилоскопической регистрации в РФ, а также организационные, правовые и финансовые возможности введения всеобщей государственной дактилоскопической регистрации [2].

Сложившаяся к настоящему времени ситуация предопределяет необходимость совершенствования системы дактилоскопической регистрации, которая бы отвечала современным вызовам и могла бы решить проблему эффективного обеспечения борьбы с преступностью, структура которой к настоящему времени все более усложняется благодаря в частности большому потоку нелегалов, проникающих на территорию нашей страны [3, с.23]. Представляется, что введение всеобщей государственной дактилоскопической регистрации могло бы способствовать этому [4, с.188]. Положительные моменты такой регистрации очевидны: с ее помощью можно будет легко и быстро удостоверить личность гражданина или иностранца, в том числе и в условиях чрезвычайных происшествий, что будет способствовать снижению количества нераскрытых преступлений и правонарушений.

Необходимость такого шага вполне обусловлена, хотя у нее имеется немало противников. Аргументируя свое негативное отношение к всеобщей государственной дактилоскопической регистрации, они ссылаются на возможность «тотального» контроля со стороны государства за его гражданами. Именно боязнь контроля влияет на мнение, как они утверждают «всего общества», которое недооценивает значение дактилоскопической регистрации и относится к ее использованию негативно.

В этой связи необходимо отметить, что проведение соответствующей правовой разъяснительной

работы будет нивелировать негативное отношение части населения к всеобщей дактилоскопической регистрации и способствовать правильному пониманию гражданами ее назначения для предупреждения, пресечения и расследования преступлений. Об этом, в частности, пишет профессор С.С. Самищенко. По его мнению, введение всеобщей дактилоскопической регистрацией должно сопровождаться широкой пропагандистской работой [5, с.14]. Действительно, человек в процессе своей жизнедеятельности неоднократно подвергается регистрации, причем это не всегда его обязанность как, например, получение паспорта, ИНН, СНИЛСа, но и, зачастую добровольное волеизъявление: подключению к сети Интернет, сотовой связи и пр. Этих, уже имеющих видов регистрации вполне достаточно, чтобы дать государству достаточный контроль над собой и в этом контексте вполне возможно введение и всеобщей дактилоскопической регистрации.

В настоящее время в ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» установлен достаточно обширный перечень лиц, подлежащих обязательной государственной дактилоскопической регистрации, однако такая регистрация если и охватывает большое количество людей, то только в определенном возрасте или периоде жизни [6]. Например: дактилоскопическая регистрация граждан РФ, призываемых на военную службу, однако не все призываются по достижении 18 лет, некоторые подлежат призы-

ву по окончании обучения в образовательных организациях высшего образования, соответственно в 22-24 года; сотрудников всех правоохранительных органов, за исключением лиц, проходящих очное обучение в вузах системы правоохранительных органов, где такая регистрация осуществляется с момента поступления, а именно с 18 лет.

Кроме того, надо помнить, что информация, полученная в ходе такой регистрации, используется исключительно в случаях, если гражданин совершает преступление или правонарушение. До такого момента информация не востребована, и следовательно, ни как не влияет на ограничение прав и свобод человека и гражданина [7, с.179].

Проведение всеобщей дактилоскопической регистрации будет способствовать созданию единой универсальной и простой системы борьбы с преступностью, призванной обеспечить уровень безопасности общества от потенциальных угроз, создаваемых ею. На наш взгляд, повсеместным способом всеобщей дактилоскопической регистрации является дактилоскопирование при получении паспорта гражданина РФ лицами в возрасте 14 лет и лиц, въезжающих на территорию страны сроком более чем на 1 месяц.

Таким образом, следует отметить, что всеобщая дактилоскопическая регистрация при условии правовой, организационной и финансовой поддержке будет способствовать эффективной борьбе с преступностью в нашем обществе. ■

Библиографический список

1. Бирюков С.Ю. Особенности расследования организации незаконной миграции: Дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград: ВА МВД России, 2008.
2. Луговой А.К. Текст выступления на конференции «Законодательное регулирование в идентификации потребителей финансовых услуг» [электронный ресурс]: Режим доступа: <http://aklugovoy.ru/zakonodatelnoe-regulirovanie-v-identifikatsii-potrebitel-j-finansovyh-uslug/>
3. Бирюков С.Ю. Особенности расследования организации незаконной миграции: учеб. пособие / С.Ю. Бирюков. – Волгоград: ВА МВД России, 2010.
4. Грибунов О.П. «Всеобщая дактилоскопическая регистрация граждан как элемент реализации криминалистического предупреждения преступлений» // Вестник Томского государственного университета, 2016, № 402.
5. Самищенко А.С. Научные основы дактилоскопии и перспективы их развития: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015.
6. Федеральный закон № 128-ФЗ от 25 июля 1998 г. «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3806.
7. Цховребова И.А. Государственная дактилоскопическая регистрация: практика применения и перспективы совершенствования // Теория и практика криминалистики и судебной экспертизы. Академия Управления МВД России, 2011, № 7.

ВОПРОСЫ ЭФФЕКТИВНОЙ РАБОТЫ ЮРИСТА С ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ (НА ПРИМЕРЕ СПРАВОЧНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ КОНСУЛЬТАНТПЛЮС)

Свистунова Анна Александровна

младший научный сотрудник

юридический факультет

МГУ им. М.В. Ломоносова

Аннотация. В данной статье автор рассматривает вопросы эффективной работы юристов с правовой информацией. Сформулированы основные проблемы и возможные пути их решения. Подробно рассмотрены Путеводители КонсультантПлюс для юристов в качестве полезного инструмента, позволяющего решить обозначенную в статье проблему.

Ключевые слова: эффективный поиск, правовая информация, работа юриста, справочные правовые системы, Путеводители КонсультантПлюс.

Результативность работы каждого юриста в значительной степени определяется возможностью получить, проанализировать и грамотно применить правовую информацию из различных источников. Чтобы обстоятельно разобраться в том или ином вопросе, профессионально решить поставленную задачу, юристу потребуется изучение законодательства и подзаконных актов, правоприменительной практики, актов официальных разъяснений, а также методических, справочных, научных и консультационных материалов. Зачастую на работу с документами может уходить от 40 до 70 процентов времени в зависимости от специфики вопроса. Безусловно, активное развитие компьютерных технологий в деле распространения правовой информации способствует экономии времени при поиске необходимых документов. Однако, считать проблему решенной слишком рано, так как одновременно можно отметить ускоренное развитие законодательства в нашем обществе; рост значимости правоприменительной практики и, соответственно, необходимость ее более тщательного изучения; взрывной рост количества правовых интернет-ресурсов, которые на данном этапе весьма плохо классифицированы, что значительно затрудняет поиск.

Так какие же источники правовой информации есть сегодня в арсенале профессионального юриста? Можно выделить несколько основных:

- Официальный интернет-портал правовой

информации (www.pravo.gov.ru);

- Сайты органов государственной власти (общий сервер www.gov.ru);
- Коммерческие справочные правовые системы (СПС) (например, КонсультантПлюс, Гарант);
- ГАС «Правосудие» (<https://sudrf.ru/>);
- Сайты правовых СМИ;
- Тематические сайты по праву (виртуальные клубы, профессиональные форумы, сайты юридических компаний и известных юристов и т.д.)

Важно подчеркнуть, что несмотря на коммерческий (платный) доступ, профессиональные СПС являются основным источником правовой информации для специалистов юридического профиля. Это лишний раз доказывает, что компании-разработчики данных систем делают по-настоящему качественный продукт, предоставляющий пользователям доступ к колоссальному массиву правовой информации, где каждый документ прошел надежную юридическую обработку и регулярно актуализируется. Свою роль играют такие факторы, как удобство пользования поисковыми и аналитическими инструментами, клиентоориентированный сервис, наличие обратной связи и, как следствие, постоянное развитие и улучшение возможностей работы с системой.

Вопросу эффективной работы с правовой информацией компании-разработчики СПС всегда уделяли особое внимание, улучшая свойства поисковых инструментов (найти быстрее, точнее и т.д.). Однако, со временем стало очевидно, что при значительном увеличении количества документов в системе на первый план выходит вопрос не каким способом искать, а как облегчить пользователю процесс изучения уже найденной по запросу информации. Во многих случаях требовалось изучить многие десятки и даже сотни документов, чтобы разобраться во всех аспектах вопроса. На такую работу затрачивалось значительное время, что

вряд ли можно считать эффективным подходом к выполнению задачи. Для решения этой проблемы компании-разработчики справочных правовых систем предложили новый инструмент работы с информацией – собственные аналитические материалы, в которых информация по широкому кругу вопросов уже отобрана и проанализирована.

Принципы поиска и преимущества работы с такого рода материалами рассмотрим на примере Путеводителей СПС КонсультантПлюс.

Путеводители КонсультантПлюс различаются как по тематике (налоги, договоры, учет и налогообложение сделок, кадры, госуслуги, корпоративное право и др.), так и по профессиональной принадлежности предполагаемого пользователя (юрист, бухгалтер, кадровик). В них собрана информация о порядке решения большинства практических вопросов, которые возникают в работе специалистов. Материалы Путеводителей – это результат весьма трудоемкой деятельности экспертов компании КонсультантПлюс, в процессе которой изучается и анализируется огромный массив информации (документы законодательства, судебной практики, разъяснения специалистов). Итогом такого кропотливого труда становятся материалы с простыми и понятными разъяснениями по сути вопроса; рекомендациями, как действовать; выводами из судебных решений и практическими примерами. Любое утверждение обязательно подкрепляется ссылкой на соответствующие документы. Особую ценность представляет подробный анализ судебной практики по сложным вопросам применения законодательства с выявлением всех позиций судов (зачастую прямо противоположных). Противоречивая судебная практика – дополнительная сложность в работе профессионального юриста, поэтому наличие удобного инструмента, помогающего быстро сориентироваться в конкретной ситуации, предоставить полную картину по существующим позициям судов крайне важно.

Перечисленные выше преимущества Путеводителей КонсультантПлюс быстро потеряли бы свою ценность, если бы данные аналитические материалы, написанные однажды, вовремя не актуализировались. Благодаря ежедневному обновлению, в котором учитываются все важные изменения в законодательстве и появление новой судебной практики, Путеводители КонсультантПлюс становятся по-настоящему незаменимым помощником в работе. Пользователь, опираясь на Путеводитель, не только быстро получает полное представление, как ему действовать в конкретной ситуации, но и может быть уверен в актуальности полученной информации. Регулярное обновление – полезная функция и с точки зрения повышения эффективности поиска информации, что выгодно отличает материалы Путеводителей от массы других авторских материалов, где проверку на актуальность придется проводить самостоятельно, затрачивая на это дополнительное время. Учитывая вышесказанное, можно рекомендовать юристам

использовать профильные Путеводители для поиска правовой информации в рамках представленных тем.

В настоящее время в системе КонсультантПлюс есть следующие Путеводители для специалистов юридического профиля [1]:

- Путеводитель по договорной работе (содержит рекомендации по составлению договоров: особенности условий для каждой стороны, примеры формулировок, возможные риски);
- Путеводитель по судебной практике (ГК РФ) (содержит анализ судебной практики по наиболее востребованным гражданско-правовым договорам);
- Путеводитель по корпоративным процедурам (даны пошаговые рекомендации о порядке проведения корпоративных процедур АО и ООО и подготовки документов для них, а также нормативное регулирование, способы и сроки проведения процедуры, оформление документов и возможные последствия);
- Путеводитель по корпоративным спорам (содержит анализ судебной практики по вопросам применения норм корпоративного законодательства);
- Путеводитель по госуслугам для юридических лиц (содержит пошаговые рекомендации о порядке получения лицензий, разрешений и аккредитаций, а также подачи в госорганы уведомительных документов, предусмотренных федеральным законодательством);
- Путеводитель по трудовым спорам (содержит анализ судебной практики по спорам, возникающим при увольнении работников по различным основаниям);
- Путеводитель по спорам в сфере закупок (содержит информацию о подходах госорганов и судов к решению спорных вопросов в сфере закупок);
- Путеводитель по контрактной системе в сфере закупок (содержит информацию о процедурах проведения закупок по правилам Федерального закона N 44-ФЗ).

Перечень Путеводителей КонсультантПлюс регулярно пополняется, охватывая все большее число тем. Активное развитие этого инструмента показывает, что он востребован пользователями, однако по-настоящему полезным он может стать, только если уметь им пользоваться правильно.

Можно сформулировать три подхода в вопросе поиска нужного материала в Путеводителе:

- «Универсальный»: запрос осуществляется в строке Быстрого поиска, ссылки на материалы Путеводителей появятся автоматически в списке найденных документов;
- «Специальный»: с помощью кнопки Путеводители панели инструментов переходим в окно с перечнем тем Путеводителей,

выбираем нужную тему, затем осуществляем контекстный поиск в списке материалов Путьодителей по данной теме;

- «От нормы права»: при изучении нормативного документа можно воспользоваться ссылкой на соответствующий Путьодитель в тексте самого документа (при ее наличии); например, такие ссылки связывают 2 часть Гражданского кодекса РФ и Путьодитель по судебной практике (ГК РФ), Федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и Путьодитель по корпоративным спорам и т.д.

Уверенное владение всеми вышеперечисленными способами поиска поможет оценить по достоин-

ству Путьодители КонсультантПлюс как удобный инструмент поиска правовой информации.

Как уже отмечалось выше, проблема эффективной работы с правовой информацией приобретает все большую актуальность с развитием компьютерных технологий и интернета. Чтобы окончательно не утонуть в этом информационном море, необходим эффективный подход в способах поиска. Выход видится в том, что потребители информации должны активно овладевать навыками составления грамотных поисковых запросов, использования различного инструментария для этих целей, а поставщики информации заботиться о её классификации, своевременной актуализации, дополнительной обработке, анализе, упаковке в удобные для изучения формы.■

Библиографический список

1. КонсультантПлюс URL: <http://www.consultant.ru/about/guides/law/#01> (дата обращения 01.12.2016)
2. Введение в правовую информатику. Справочные правовые системы КонсультантПлюс: Учебник для вузов / Под общ. ред. Д.Б. Новикова, В.Л. Камынина – М.: ЗАО «Консультант Плюс – Новые Технологии», 2009. – 256 с.: ил.
3. Шульгина Е. А., Ястребова Е. А. Изучение изменений законодательства с применением справочных правовых систем // Сборник научных трудов по итогам международной конференции (10 февраля 2015г). — Инновационный центр развития образования и науки г. Новосибирск, 2015. — С. 62–66.
4. Ястребова Е. А. Вопросы обучения студентов юридических специальностей работе с профессиональными информационными системами // Научная перспектива. — 2016. — № 11. — С. 61–63.

АНАЛИЗ СОДЕРЖАНИЯ «ПРАВА» НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Яхонтова Александра Юрьевна

студент 3 курса

Буркин Дмитрий Олегович

старший преподаватель кафедры экологического, земельного и трудового права

Северо-Кавказский федеральный университет, г.Ставрополь

Экологические права человека имеют важное значение в системе прав человека и гражданина. Право на благоприятную окружающую среду является важной гарантией личности, так как позволяет проживать человеку в благоприятных условиях и является самостоятельным правом, а также необходимой основой для правового обеспечения жизнедеятельности.

Центром конституционных основ охраны окружающей среды является ст.42 Конституции РФ, которая содержит триаду, взаимосвязанных между собой экологических прав человека:

- благоприятную окружающую среду;
- достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
- возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Закрепление рассматриваемого права в Конституции РФ говорит о его ценности, потому как, оно, во-первых, обуславливает наличие основ конституционного строя и реализацию основных прав и свобод человека и гражданина, во-вторых, оказывает большое влияние на демографию и здоровье, нынешнего и будущих поколений. В-третьих, право на благоприятную окружающую среду включено во 2 главу Конституции РФ и вследствие этого имеет особую ценностную характеристику в силу особых свойств Основного закона и поэтому, его нарушения приведет к принижению таких прав, как право на жизнь, на здоровье, на отдых и других прав[1].

Право на благоприятную окружающую среду имеет приоритетный характер в системе конституционных ценностей, так как относится к таким институтам конституционного права, которые неразрывно связаны с правами и свободами человека и гражданина. Однако, какие условия окружающей среды можно считать благоприятными? И что же представляет собой право на благоприятную окружающую среду?

Данное право можно рассмотреть как в широ-

ком, так и в узком смысле. В широком смысле оно будет включать всю совокупность экологических прав, а также показатели качества окружающей среды, на которое вправе рассчитывать каждый. Если рассматривать в узком смысле данное право, то его можно определить как возможность проживания (пребывания) в окружающей среде, качество которой гарантирует устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов. Таким образом, законодатель закрепляет именно узкое определение.

Ключевым недостатком законного определения можно считать отсутствие юридических критериев благоприятности состояния среды, с помощью которых можно было бы прояснить правовые аспекты обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

В отличие от законодательного определения данного понятия, доктринальные положения относительно данного вопроса более развиты. Шемшученко Ю.С. принадлежит достаточно обоснованное понятие окружающей среды: «благоприятная окружающая среда характеризуется не только признаками здоровой(незагрязнённой), но и ресурсоемкой, экологически устойчивой, эстетически богатой и разнообразной среды обитания человека»[2]. Затем М.М. Бринчук продолжил развивать данное понятие и попытался его откорректировать и дополнить. И затем предложил следующий вариант определения: «окружающая среда является благоприятной, если её состояние соответствует установленным в экологическом законодательстве требованиям и нормативам, касающимся чистоты, ресурсоемкости, экологической устойчивости, видового разнообразия и эстетического богатства, сохранения уникальных объектов природы, сохранения естественных экологических систем, использование природы с учётом допустимого экологического и техногенного риска»[3].

Внесение изменений в законодательное определение в соответствии с доктринальными определениями, позволило бы облегчить реализацию положений законодательства об охране окружающей среды.

На наш взгляд, благоприятность окружающей среды необходимо определять не со стороны качества, а с точки зрения состояния, которое включает и количественную, и качественную характеристику окружающей среды. Закрепляя общее право человека на благоприятную окружающую среду, является необходимым юридическое закрепление критериев благоприятности окружающей среды. В качестве отдельного критерия благоприятности можно выделить сохранение уникальных объектов природы, так как это является одной из главных целей образования ООПТ, вместе с сохранением видового разнообразия и эстетического богатства.

Также можно сказать о том, что благоприятной может быть только такая окружающая среда, при использовании которой учитывается экологический и техногенный риск, что осуществляется преимущественно при принятии и подготовке экологически значимых решений по размещению и развитию населенных пунктов, размещению и строительству предприятий и иных экологически

опасных объектов.

Необходимо так же сказать об установлении универсального критерия качества окружающей среды - здоровье живой природы, которое важно для обеспечения здоровья человека. Так как, по уровню качества окружающей природной среды можно судить о благоприятности такой среды для людей, а как следствие и о здоровье населения в целом.

Таким образом, можно сделать вывод, что законодательное закрепление признаков благоприятности окружающей, помогло бы избежать трудностей в правоприменительной и правозащитной деятельности. Применение действующей конституционной нормы вызывает трудности. Так как, доказать или оспорить благоприятность в большинстве случаев можно лишь с помощью эксперта, поскольку устойчивость, эстетичность и другие признаки являются оценочными. И поэтому необходимо закрепить такие критерии благоприятности, касающиеся чистоты, ресурсоемкости, экологической устойчивости, эстетического богатства, сохранения естественных экологических систем, использования с учетом допустимого экологического и техногенного риска, окружающей среды законодательно, выделив их в отдельную статью.■

Библиографический список

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.05.2009 N 8-П "По делу о проверке конституционности положения подпункта "б" пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" в связи с запросом Верховного суда Республики Татарстан"//Рос. газ 2009 №94. Постановление Конституционного Суда РФ от 10 ноября 2009 №17-П «По делу о проверки конституционности пункта 2 части первой статьи 14 и пункта 1 части первой статьи 15 Закона РФ «О социальной защите граждан подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (в ред. Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ) в связи с запросом Курчатковского городского суда Курской области и жалобам граждан А.В. Жестикова и П.У. Мягчило» //Рос. газ 2009 №224.
2. Шемшученко Ю.С. Правовые проблемы экологии. Киев, 1989. С.22.
3. Бринчук М.М. Благоприятная окружающая среда- важная категория права//Журн. рос. права. 2008. №9

ПРОБЛЕМА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БАНКОВСКОГО СЧЕТА КАК ИНСТРУМЕНТА ДЛЯ НЕЗАКОННЫХ ОПЕРАЦИЙ С ДЕНЕЖНЫМИ СРЕДСТВАМИ

Багандова Лия Камильевна

аспирант

юридический факультет, кафедра частного права
Российский государственный гуманитарный университет

Аннотация. Статья посвящена исследованию наиболее распространенных схем проведения незаконных операций по легализации доходов, полученных преступным путем, реализуемых посредством использования банковских счетов «сомнительными клиентами». Предложены возможные способы избежания рисков несения ответственности за совершение подобного рода незаконных действий сторонами договора банковского счета.

Ключевые слова: банковский счет, ответственность сторон, сведения, операции.

С развитием экономических отношений в нашей стране появляются новые способы ведения бизнеса, усложняется и уровень взаимодействия организаций. Тем не менее, следует заметить, что субъекты рыночных отношений не всегда прибегают к законным способам ведения дел, основывая их на заключении, на первый взгляд, вполне законных сделок и проведении банковских операций. При этом уже многие годы существует значительное количество лиц, занимающихся сокрытием денежных средств с использованием для этого банковских счетов¹, а соответственно, и множество способов осуществления подобных операций.

Одной из таких проблем использования банковских счетов в качестве инструмента для совершения операций с денежными средствами в обход законодательства является легализация денежных средств, полученных незаконным путем, и актуальна тем, что напрямую касается интересов не только клиентов банков и представителей связанных с такой деятельностью компаний, но и всего общества в целом, так как легализуемые денежные средства могут быть получены путем совершения любого правонарушения и направлены на совершение других, еще более опасных для значительного количества человек противоправных деяний.

Согласно отчетам Группы разработки финансово-

¹ Министерство Внутренних дел Российской Федерации: Общие сведения о состоянии преступности в России. [Электронный ресурс] / М.: МВД РФ: Состояние преступности. – Режим доступа: <http://mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/item/2216807/>.

вых мер борьбы с отмыванием денег (далее – ФАТФ), существует несколько наиболее распространенных способов легализации денежных средств² с использованием банковских счетов.³ Таким образом, договор банковского счета выступает инструментом сокрытия и отмывания денежных средств, полученных преступным путем. В силу особенностей указанного инструмента, зачастую, проводить подобные незаконные операции получается вполне успешно, несмотря на значительное количество различных сдерживающих и препятствующих этому факторов и норм, что является свидетельством наличия недостатков правового регулирования отношений банков и их клиентов.

Важно также, что большинство схем легализации денежных средств основаны именно на отношениях по договору банковского счета, поэтому предполагается перечислить и в последствие проанализировать их по отдельности, выбрав наиболее наглядные и актуальные схемы, указанные в рассмотренном выше отчете ФАТФ, борьба государства с реализацией которых ведется и на сегодняшний день.

Наиболее незамысловатым способом отмывания денежных средств является заключение нескольких договоров банковского счета по поддельным паспортам, заведение банковских карт и обналичивание денежных средств через банкоматы и с помощью значительного количества посредников. В более сложном случае создается длинная цепочка банковских счетов.

Таким образом довольно давно и успешно действуют лица, совершающие преступления в компьютерной сфере, мошенники, лица, совершающие грабежи, разбои, кражи и осуществляющие тор-

² Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Российская газета, N 151-152, 09.08.2001.

³ Банк России: Об отчете ФАТФ по типологиям отмывания преступных доходов и финансирования терроризма за 2003-2004 гг. [Электронный ресурс] / М.: Банк России: Законы, нормативные акты и иные документы Банка России по вопросам ПОД/ФТ. – Режим доступа: http://cbr.ru/today/print.aspx?file=anti_legalisation/acts_resist.htm&pid=resist&sid=ITM_53663.

говлю наркотическими веществами.

Более сложная схема основана на создании цепочки компаний, начинающейся с фирм, зарегистрированных в оффшорных зонах, владеющих фирмами, осуществляющими различных видов законную деятельность, которые, в свою очередь владеют долями в компаниях, занимающихся другими видами деятельности, включающую незаконные действия, однако, фигурирующую в качестве законной в бухгалтерской отчетности. Также для обеспечения проведения незаконных банковских операций, но сохранения при этом репутации существующих аффилированных указанной цепочке компаний, зачастую создаются фирмы-однодневки. Такие схемы используются для более сложных финансовых манипуляций и совершения более серьезных экономических преступлений, как правило в более крупных размерах.

Существуют и более сложные формы сокрытия и легализации денежных средств с использованием банковских счетов. Примером таких случаев может служить реализация отмыывания денежных средств, осуществляемая с помощью сделок на фондовой бирже, оплата которых также производится посредством использования банковских счетов. Сделки, проводимые при посредничестве брокеров, не становятся предметом пристального внимания правоохранительных органов, в особенности, не крупные. Сами же брокеры, преимущественно, заинтересованы в получении прибыли, кроме того, зачастую, в их обязанности не входит тщательная проверка привлекаемых клиентов.

Так недобросовестным клиентам не составляет труда перевести денежные средства, полученные преступным путем, на нужные им банковские счета при помощи заключения сделок на фондовой бирже.

Еще одним способом, к которому прибегают в целях сокрытия следов незаконности получения денежных средств, является страхование жизни, следующее за разветвленной сетью банковских операций, в результате чего, разумеется, не будет досконально проверен источник получения денежных средств, так как это не входит в обязанности страховых компаний, преимущественно, стремящихся получить выгоду посредством проводимой деятельности.

В связи с существованием значительного количества способов легализации денежных средств, законодательство Российской Федерации предусматривает ряд определенных мер по борьбе с данным явлением. Однако зачастую такие меры содержат в себе слабые стороны, препятствующие реализации государственной политики борьбы с отмыыванием денежных средств, полученных преступным путем.

Так, в целях выявления незаконной деятельности владельцев денежных средств, для банков существует норма, предусматривающая необходимость запрашивать сведения о владельцах счетов, и чем крупнее операции, проводимые банком, тем

большее количество сведений он обязан запросить у клиента. При обналичивании денежных средств с помощью банкомата, посредники сталкиваются с видеонаблюдением, устанавливаемым в районах нахождения банкоматов.

Однако, в случае со многими преступлениями, находятся и такие лица, которые готовы за определенное вознаграждение предоставить свои персональные данные и документы для открытия счета.

Для борьбы с отмыыванием денежных средств, основанном на создании цепочки компаний, существует норма о необходимости выявления бенефициарного владельца юридических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью и предоставления информации о бенефициарах банкам.

Однако проблема такого подхода заключается в отсутствии возможности отследить полностью всю цепочку аффилированных лиц, кроме того, данные о бенефициарном владельце предоставляются клиентам банков один раз в год, а фирмы-однодневки в целях ведения незаконной деятельности, коррелирующей с деятельностью указанных лиц, открываются и закрываются значительно чаще, в силу чего становится достаточно сложно их идентифицировать. Это ведет к появлению у банков новых недобросовестных клиентов, использующих договор банковского счета с целью легализации денежных средств, полученных преступным путем.

Кроме того, для борьбы с отмыыванием денежных средств и финансированием терроризма существует также норма о необходимости выявления бенефициарного владельца, закрепленная в ст. 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». Данная статья адресована организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, которыми преимущественно выступают банки. Пп.2 п.1 ст.7 данного Федерального закона устанавливает обязанность при приеме на обслуживание и обслуживании клиентов - юридических лиц принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по идентификации бенефициарных владельцев.⁴

Но выполнение запроса банка об идентификации бенефициарного владельца организаций иногда вызывает значительные затруднения в силу особенностей формирования организационных структур российских компаний, имеющих во главе холдинга иностранных бенефициаров. Подобные компании осуществляют свою деятельность в рамках не существующих в Российской Федерации, но зарегистрированных на западе организационно-правовых форм. Примером такой ситуации может служить холдинг, во главе которого находится бенефициарный владелец – публичная компания,

⁴ Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»// Российская газета, N 151-152, 09.08.2001.

созданная по законодательству США (Company's act, 2006), акции которой каждый день обращаются на фондовой бирже и перепродаются новым владельцам, в силу чего владельца контрольного пакета акций идентифицировать невозможно.

Так не во всех случаях останавливает банки перед необоснованным применением мер ответственности за непредоставление сведений о бенефициарном владельце и влечет неправомерное приостановление операций по счету и отказ от выполнения таких операций со стороны банков. Таким образом, реализация данной нормы значительно затрудняется в силу существующих на практике препятствий и сложности взаимодействия с банками при наличии компаний-нерезидентов в составе организационных структур российских холдингов.

Также в рамках борьбы с незаконной деятельностью с использованием банковских счетов, в случае совершения сделок с ценными бумагами, может иметь место **due diligence – проверка контрагентов**, преимущественно, в случае купли-продажи крупных пакетов акций и других ценных бумаг на значительные суммы, хотя прямого указания в законодательстве на необходимость проведения такой проверки нет. При наличии брокерского посредничества запрос о предоставлении информации о клиенте-покупателе ценных бумаг зачастую вообще не производится. Таким образом, проверить и выявить источник поступления средств, используемых для покупки акций, и способ их получения покупателем ценных бумаг зачастую не представляется возможным, что предоставляет последнему значительные перспективы для легализации денежных средств, полученных преступным путем.

В рамках предоставления услуг страхования клиентов, проверка их благонадежности чаще всего проводится только на предмет их страховой истории, так как деятельность страховых компаний направлена преимущественно на получение прибыли, а их обязанность доскональной проверки контрагентов нигде не предусмотрена. В данном случае, риск появления клиентов, получивших предоставляемые по договору страхования денежные средства незаконным путем, снова возрастает.

Таким образом, существует серьезная проблема использования договора банковского счета в качестве инструмента для легализации денежных средств, полученных преступным путем. Действующее законодательство предусматривает широкий спектр мер, направленных на предотвращение подобной деятельности и решение данной проблемы.

Что касается проведения сомнительных операций с денежными средствами, то подобные транзакции оказывают довольно негативное влияние на деятельность самих банков. Согласно п.6 ст. 20 ФЗ «О банках и банковской деятельности», Банк России имеет возможность отозвать у кредитной организации лицензию на осуществление банков-

ских операций в случае неисполнения федеральных законов, регулирующих банковскую деятельность, а также нормативных актов Банка России, если в течение одного года к кредитной организации неоднократно применялись меры, предусмотренные Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», а также неоднократного нарушения в течение одного года требований, предусмотренных статьями 6 и 7 (за исключением пункта 3 статьи 7) Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем». Указанные статьи предусматривают контроль за операциями с денежными средствами, размер которых равен или превышает 600 000 рублей либо равен сумме в иностранной валюте, эквивалентной 600 000 рублей, а также необходимость идентификации клиента банка (в том числе, выявление его бенефициарного владельца). Так фактор наличия и само количество таких операций учитывается при принятии решения об отзыве банка лицензии, в случае возникновения предпосылок к этому.

Кроме того, в целях совершенствования защиты от участия в противозаконной деятельности своих клиентов, банкам предлагается обозначать в договоре банковского счета ответственность в виде взимании штрафа с владельца счета при наличии его доказанной вины в легализации денежных средств и вынесенного приговора суда в совершении данного преступления, когда дело касается использования банковских счетов вышеуказанных банков. На сегодняшний день такой пункт может быть предусмотрен в различного вида договорах банковского счета, однако, практика его применения в нашей стране не является распространенным явлением.

Тем не менее, несмотря на разноотраслевое нормативно-правовое регулирование рассматриваемого вопроса посредством введения в действие Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», а также дополнения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьи 15.27. «Неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»⁵ и введения уголовной ответственности за легализацию (отмыванию) доходов, полученных преступным путем (ст. 174 и ст. 174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)⁶ было обусловлено стремлением государства выявить источник поступления полученных незаконным путем денежных средств, предотвратить совершения новых преступлений с их использованием, сократить их количество и уменьшить вред от их совершения для пострадавших и третьих лиц, в совершенстве

⁵Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ//Российская газета», N 256, 31.12.2001.

⁶Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, N 25, С. 2954.

данные цели не были достигнуты в силу комплексного характера правоотношений по договору банковского счета, а также образовавшихся новых пробелов в законодательстве.

На сегодняшний день на практике применяются такие меры как обязательное раскрытие учредителей организации и ее конечных бенефициаров при заключении договора банковского счета, а не только в случае проведения банковских операций на крупные суммы, установка камер наблюдения во всех банках и банкоматах, отслеживающих, в том числе, процедуру подписания договора банковского счета и лиц, совершающих ее, сокращение срока ответа банков на запросы, направляемые правоохранительными органами и другие. Однако, несмотря на применение указанных мер, на сегодняшний день все еще имеет место проблема про-

ведения незаконных операций с использованием банковских счетов.

В заключение следует отметить, что значительное количество преступлений, связанных с легализацией денежных средств, полученных преступным путем, обусловлено, по большей части, не пробелами в материальном законодательстве, а отсутствием должного законодательного регулирования процессуальных аспектов выявления и предотвращения подобной деятельности. Что касается нормативно-правового регулирования, то важным шагом на пути решения указанных проблем может служить преодоление неопределенности критериев сомнительности клиентов банков и осуществляемых ими операций, проявляющейся в процессе правоприменения. ■

Библиографический список

1. Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»// Российская газета, N 151-152, 09.08.2001.
2. Министерство Внутренних дел Российской Федерации: Общие сведения о состоянии преступности в России. [Электронный ресурс] / М.: МВД РФ: Состояние преступности. – Режим доступа: <http://mvd.ru/Deljatelnost/statistics/reports/item/2216807/>.
3. Банк России: Об отчете ФАТФ по типологиям отмывания преступных доходов и финансирования терроризма за 2003-2004 гг. [Электронный ресурс] / М.: Банк России: Законы, нормативные акты и иные документы Банка России по вопросам ПОД/ФТ. – Режим доступа: http://cbr.ru/today/print.aspx?file=anti_legalisation/acts_resist.htm&pid=resist&sid=ITM_53663.

ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ ТРАНСПОРТНОГО НАЛОГА: ПОНЯТИЕ, ОБЪЕКТНО-СУБЪЕКТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Кузнецова Татьяна Александровна

Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)

Аннотация. Статья посвящена изучению правовой сущности транспортного налога в России – его понятию, объектно-субъектным отношениям и механизмам правового регулирования. Автор статьи рассматривает понятие транспортного налога, характеризует его социально-экономическую значимость, освещает основные регламенты исчисления и уплаты транспортного налога. Для определения правовой сущности транспортного налога проведен анализ его целевого назначения, объекта, субъекта, механизмов и источников правового регулирования, позволивший сформировать наглядную концептуальную схему правовой сущности транспортного налога.

Ключевые слова: транспортный налог, транспорт, правовая сущность, правовое регулирование, налоговая система, наземный транспорт.

Abstract. The article is devoted to the study of the legal nature of the transport tax in Russia - its concept, object-subject relations and mechanisms of legal regulation. The author considers the concept of vehicle tax, characterizes its socio-economic importance, covers the main regulations of calculation and payment of vehicle tax. In order to determine the legal nature of the transport tax analysis of its purpose, object, subject, mechanisms and regulatory sources, allowed to form a visual conceptual framework of legal entities of the transport tax.

Keywords: vehicle tax, transportation, legal entity, the legal regulation, the tax system, land transportation.

В российской налоговой системе налоги на различных уровнях являются одним из наиболее значимых источников пополнения государственного бюджета. Региональный налог считается неотъемлемой частью формирования доходной базы региональных бюджетов, а, следовательно, и источником финансирования социальных и экономических программ развития регионов Российской Федерации. Одним из капитальных региональных налогов является транспортный, в отношении ко-

торого в настоящее время проводятся масштабные дискуссии, причем как на уровне научного теоретического осмысления, так и на уровне практического налогообложения. В данном контексте диссертационной работы определим понятие транспортного налога, его социально-экономическую роль в общей налоговой системе Российской Федерации и правовую сущность.

«Транспортный налог является региональным, вводится в действие законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Все денежные средства от него поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации» [2, с.146].

Более емкое определение характеризует транспортный налог как «прямой или поимущественный налог, задача которого заключается в налогообложении права владения имуществом, в данном случае транспортом» [6, с.338].

Значимость данного налога состоит в том, что он является неотъемлемым источником пополнения бюджета страны, а также регулирует экономические процессы, обеспечивает выполнение социальных гарантий и создает основу независимости и самостоятельности субъектов РФ (обеспечивает поступление денежных ресурсов в региональный бюджет). Это так же определяет значение и содержание изменений в сфере региональных налогов России.

Транспортный налог на федеральном уровне регламентируется Налоговым кодексом Российской Федерации, а именно главой 28 «Транспортный налог» [1]. Но так как это региональный налог и один из основных налогов регионов РФ, то он также устанавливается законами субъектов РФ (но не должен противоречить НК) и является обязательным к уплате на территории региона, где был введен. При введении транспортного налога, которое сопровождается принятием закона соответствующего

щего субъекта, эти субъекты устанавливают ставку налога, порядок его уплаты и сроки уплаты, а также устанавливают определенные льготы и другие элементы.

Значение региональных налогов в налоговой системе определяется, в первую очередь тем, что поступления от этих налогов являются значительным источником формирования доходной части региональных бюджетов, а следовательно, источником финансирования экономических и социальных программ развития регионов (по транспортному налогу – финансирование содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог общего пользования, относящихся к собственности республик в составе Российской Федерации, автономных областей, автономных округов, краев, областей, а также затрат на управление дорожным хозяйством). Таким образом, важнейшим признаком транспортного налога является его «особая возмездность», выражающаяся в том, что собранные фискальные платежи должны использоваться строго по целевому назначению.

Расчет транспортного налога предполагает указание количества месяцев владения тем или иным транспортным средством, в течение которых транспортное средство уже было зарегистрировано налогоплательщиком. В случае, если в течение года происходит регистрация транспортного средства или его снятие с учета, сумма транспортного налога определяется на основе коэффициента, равного отношению численности полных календарных месяцев владения транспортным средством к 12-ти месяцам. При этом, месяц регистрации (или месяц снятия транспортного средства с учета) принимают как целый месяц.

В случае, если транспортное средство по каким-либо причинам не эксплуатируется вообще или эксплуатируется только несколько месяцев в течение года, транспортный налог уплачивается за

весь налоговый период. Возможность не платить транспортный налог устанавливается только в случае снятия транспортного средства с государственного учета.

Важным правовым аспектом исчисления транспортного налога являются налоговые ставки. Поскольку транспортный налог является региональным налогом, то каждый регион устанавливает свои ставки, но они не должны отличаться от установленных федеральным законом (Налоговым кодексом) более чем в десять раз. При этом п. 2 ст. 361 Налогового кодекса региональным властям предоставлено право увеличивать или уменьшать приведенные в Кодексе размеры ставок, но не более чем в 10 раз, а также дифференцировать налоговые ставки в отношении каждой категории транспортных средств с учетом количества лет, прошедших с года выпуска транспортных средств и (или) их экологического класса [3, с.45].

Транспортный налог за полный год рассчитывается по формуле:

Годовая сумма транспортного налога = Налоговая база × Ставка налога × Повышающий коэффициент для дорогостоящих автомобилей

Транспортный налог за неполный год рассчитывается с коэффициентом использования транспортного средства по следующей формуле:

Сумма транспортного налога за неполный год = Налоговая база × Ставка налога × Повышающий коэффициент для дорогостоящих автомобилей × Количество месяцев, в течение которых транспортное средство было зарегистрировано на владельца / 12 месяцев.

Также, законодательством Российской Федерации о транспортном налоге предусмотрено повышающие коэффициенты в отношении автомобилей. Размер повышающих коэффициентов регламентируется статьей 362 НК РФ. Они систематизированы в таблице 1.

Таблица 1

Повышающие коэффициенты для исчисления транспортного налога [4, с.107]

№ п/п	Категории автомобилей, для которых установлены повышающие коэффициенты	Размер повышающего коэффициента
1	Средняя стоимость от 3 до 5 миллионов рублей включительно, с года выпуска прошло от 2 до 3 лет	1,1
2	Средняя стоимость от 3 до 5 миллионов рублей включительно, с года выпуска прошло от 1 до 2 лет	1,3
3	Средняя стоимость от 3 до 5 миллионов рублей включительно, с года выпуска прошло не более 1 года	1,5
4	Средняя стоимость от 5 до 10 миллионов рублей включительно, с года выпуска прошло не более 5 лет	2
5	Средняя стоимость от 10 до 15 миллионов рублей включительно, с года выпуска прошло не более 10 лет	3
6	Средняя стоимость от 15 миллионов рублей, с года выпуска прошло не более 20 лет	3

Рассмотрев понятие, основное содержание и социально-экономическую роль транспортного налога, определим его сущность, характеризуя цели функционирования налога, его объект, субъект, механизмы формирования и уровни нормативно-правового обеспечения.

1) Целевая направленность транспортного налога

Будучи юридической категорией, имеющей социально-экономическую значимость, транспортный налог имеет целевую направленность. Поскольку транспортные средства являются источниками повышенной опасности, то аккумулируемые платежи должны быть направлены на решение следующих задач: сохранение и повышение качества дорожного покрытия; охрану окружающей среды [7, с.112].

Иными словами, предназначение транспортного налога, имеющее социально-экономическую направленность, воплощается в конкретных целях, связанных с качеством дорожных покрытий и охраной окружающей среды в государстве.

2) Объект транспортного налога

В качестве объекта транспортного налога выступают автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу, самолёты, вертолёты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации [5, с.23].

Можно говорить о том, что объектом налогообложения в рассматриваемом случае является конкретный объект – транспортное средство. Однако, данное утверждение может быть уточнено до следующего вида: объектом транспортного налога является не столько само транспортное средство, сколько юридическое право собственности владельца транспортного средства, что вытекает из особенностей субъекта транспортного налога.

3) Субъект транспортного налога

Здесь необходимо понимать, что налогоплательщиком по транспортному налогу является собственник данного имущества, то есть непосредственно тот, на кого этот автомобиль официально оформлен. Иначе говоря, лицо, эксплуатирующее автомобиль, но не являющееся его владельцем не имеет никаких обязательств по уплате транспортного налога [9, с.84].

Важно отметить исключаящие случаи, то есть тех субъектов, которые попадают под категорию различных льгот в уплате транспортного налога. Избежать уплаты налога в соответствии со ста-

ттей 357 НК РФ могут граждане, входящие в следующие льготные категории:

- а) ветераны Великой Отечественной войны;
- б) инвалиды 1 и 2 группы;
- в) семьи, в которых воспитываются трое и более детей;
- г) ликвидаторы последствий аварии на Чернобыльской АЭС;
- д) военнослужащие – участники военных конфликтов.

Широта охвата сферы транспортного налога определяется достаточно значительным перечнем автомобильных, водных и воздушных транспортных средств. При этом для транспортного бизнеса предусмотрены преференции путем исключения из объекта налогообложения:

- в целом транспортные средства железнодорожного транспорта;
- для водного транспорта - морские и речные суда, осуществляющие промысел, пассажирские и грузовые перевозки, или зарегистрированные в Российском международном реестре судов (далее – РМРС), а также морские стационарные и плавучие платформы, морские передвижные буровые установки и буровые суда;
- для воздушного транспорта – суда, выполняющие перевозки грузов или пассажиров.

4) Механизм начисления транспортного налога

Налоговая база по налогу определяется в зависимости от вида транспортного средства:

- в отношении транспортных средств, имеющих двигателя – как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах;
- в отношении воздушных транспортных средств, для которых определяется тяга реактивного двигателя, – как паспортная статическая тяга реактивного двигателя воздушного транспортного средства на взлетном режиме в земных условиях в килограммах силы;
- в отношении водных несамоходных (буксируемых) транспортных средств, для которых определяется валовая вместимость, – как валовая вместимость в регистровых тоннах;
- в отношении водных и воздушных транспортных средств, не указанных в пунктах 1-3 – как единица транспортного средства [8, с.146].

Согласно представленным сведениям, применительно к каждому виду транспорта используются соответствующие единицы и параметры измерения, отражающие технические характеристики транспортных средств.

На основе проведенного анализа правовой сущности транспортного налога была сформулирована следующая концептуальная схема правовой сущности транспортного налога (см. рисунок 1).

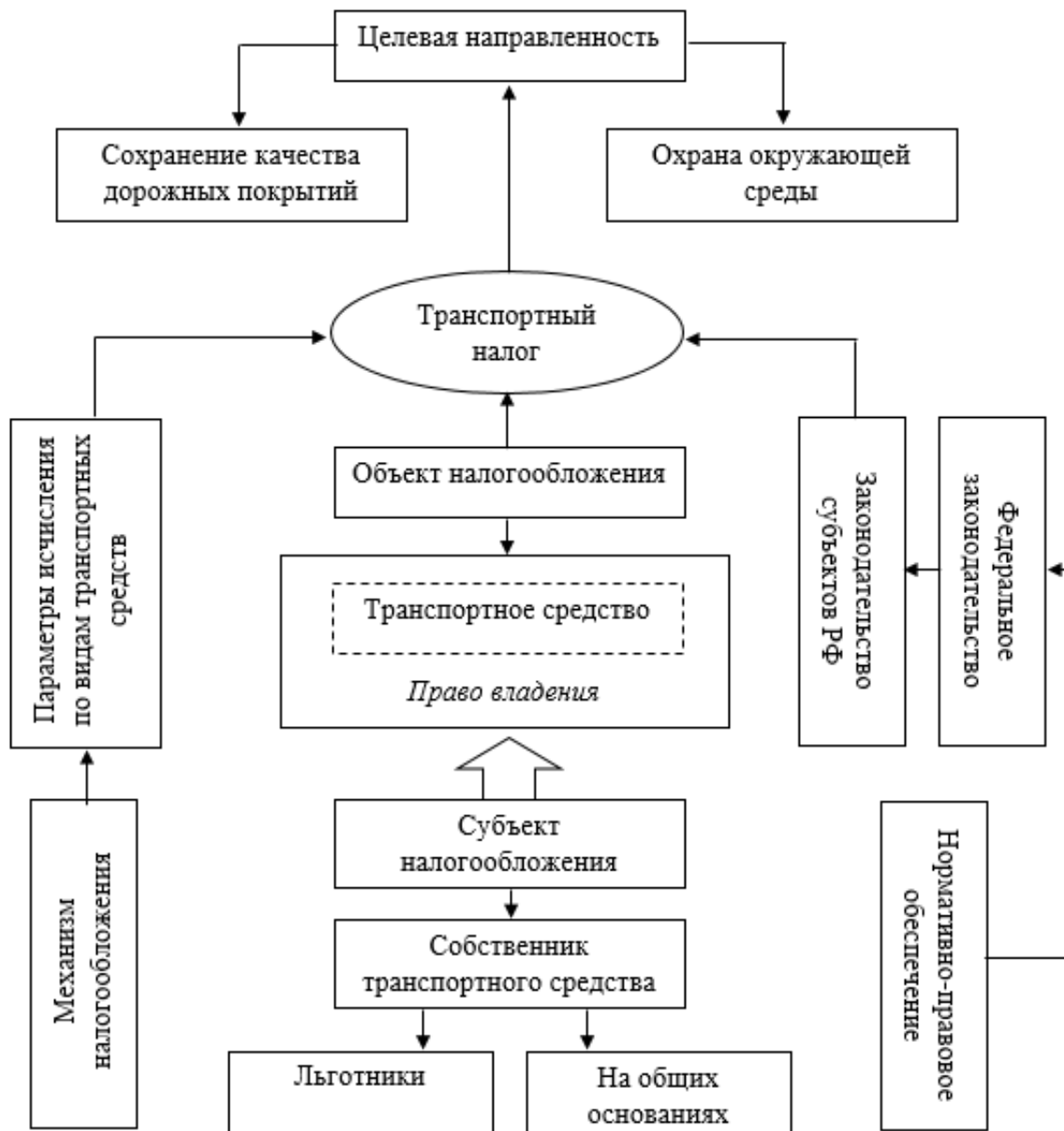


Рисунок 1. Правовая сущность транспортного налога

Подводя итоги проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что транспортный налог является региональным, вводится в действие законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Все денежные средства от него поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации. Основная цель функционирования транспортного налога заключается в сохранности дорожных покрытий

и контроле экологической ситуации в регионах. Объектом транспортного налога являются транспортные средства – наземные, водные и воздушные, субъектом – право собственности на соответствующие транспортные средства. На основе проведенного анализа правовой сущности транспортного налога была сформулирована концептуальная схема правовой сущности транспортного налога, наглядно отражающая все компоненты налога в правовом ракурсе.■

Библиографический список

1. Налоговый Кодекс РФ Часть 2 от 05.08.2000 №117-ФЗ // URL: www.consultant.ru (Дата обращения: 10.10.2016)
2. Александрова Е.В. Транспортный налог: проблемы правового регулирования и администрирования в России // Аграрное и земельное право. 2015. № 11 (131). С. 146-148.
3. Бачило Т.Г., Трубицина Н.В. Еще раз о транспортном налоге // Известия Московского государственного технического университета МАМИ. 2014. №5. С.45.
4. Гашко Д.В., Ялунер Е.В. Налоги и сборы в предпринимательской деятельности. – Учебное пособие / Санкт-Петербург, 2016. С.107.
5. Землянская Н.И. Правовые проблемы использования транспортного налога в финансировании дорожной деятельности в России // Налоги-журнал. 2014. №1. С.23.
6. Кремповая Н.Л. Роль транспортного налога в формировании регионального бюджета // Бюллетень науки и практики. С.338.
7. Магомедова Х.М. Транспортный налог: сущность и элементы // Материалы международной научно-практической конференции. ООО "Академия управления" ФГБОУ ВПО "Новосибирский государственный технический университет", кафедра "Производственный менеджмент и экономика энергетики"; отв. редактор С.С. Чернов. 2014. С.112.
8. Малышева Н.П., Моисеенко С.Л., Миронова Т.Л. Особенности исчисления транспортного налога в различных регионах Российской Федерации // Приоритетные научные направления: от теории к практике. 2016. №30. С.146.
9. Маргушева М.З. Транспортный налог: что лучше: платить или нет? // Современные проблемы управления и регулирования: инновационные технологии и техника. Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2016. С.84.

О ПРОБЛЕМЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Наянова Наталья Олеговна

магистрант 2 года обучения

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Аннотация. Статья посвящена вопросам государственного финансового контроля в Российской Федерации. В работе рассмотрены правовые основы функционирования субъектов государственного финансового контроля, проанализирована проблема системного подхода в механизме контроля за общественными финансами, предложены направления совершенствования государственного финансового контроля в России.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, внешний и внутренний государственный финансовый контроль, внутренний финансовый контроль, внутренний финансовый аудит.

Кардинальные перемены в социально-экономическом строе России, переход на программно-целевой метод в государственном управлении общественными финансами, а также политический кризис, разыгравшийся на мировой арене за последние годы, обусловили необходимость преобразования одного из важнейших инструментов управления финансами – государственного финансового контроля.

Невозможно построить сильную, защищенную от внешних негативных факторов воздействия, экономику государства без действенного института государственного финансового контроля (далее – ГФК). Систематизированная, отвечающая современным реалиям, система ГФК является мощным инструментом в борьбе с коррупцией, а также в реализации экономических реформ на всех уровнях управления.

Поскольку основу эффективного функционирования любого государства составляют бюджетные средства, ГФК ориентирован на мониторинг их формирования, распределения и использования. А потому является одним из ключевых звеньев финансового управления, направленного, в первую очередь, на реализацию важных направлений в государственной политике.

Однако, как и любая система, система ГФК не совершенна и имеет ряд правовых коллизий, что обусловлено постоянно меняющимися условиями функционирования мировой экономики, осо-

бенно в условиях ее финансовой нестабильности. Учитывая данные обстоятельства, законодатель сталкивается с необходимостью постоянного реформирования системы ГФК и повышения эффективности управления общественными финансами, подбирая качественно новые пути и методы контроля.

На сегодняшний день существует довольно обширный перечень проблем на уровне государственного урегулирования такого правового института, как финансовый контроль, связанных, в первую очередь, с отсутствием единого подхода к пониманию и разграничению функций внешнего и внутреннего контроля, раздробленностью системы нормативно-правового регулирования и неприятием принципа единства и независимости контрольных полномочий государства по отношению к бюджетному регулированию.

В российском законодательстве отсутствует правовое определение такой категории, как «государственный финансовый контроль». 265 статья Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) закрепляет, что государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Исходя из смысла статьи 265 БК РФ, можно сделать вывод, что государственный финансовый контроль – это контроль со стороны законодательных и исполнительных органов власти всех уровней и специально созданных подразделений за финансово-хозяйственной деятельностью объектов контроля, осуществляемый с применением особых форм и методов контроля.

При этом законодатель разделяет финансовый контроль в зависимости от круга субъектов, его осуществляющих, на внешний и внутренний. Первая проблема, на которой хотелось бы акцентировать внимание исходя из перечня функций и полномочий субъектов финансового контроля, это отсутствие разграничения задач, определения круга прав и обязанностей. При этом в БК РФ также нет правового закрепления содержания понятий

«внешний и внутренний финансовый контроль», что свидетельствует о недостаточно разработанном в научной литературе теоретико-методологического обосновании в отношении разграничения двух сторон государственного финансового контроля.

Вторая проблема, выявленная в рамках настоящего исследования – бессистемность и некоторая иррациональность в подходе законодателя в вопросах определения направлений деятельности субъектов контрольной деятельности. БК РФ содержит такие категории, как «внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль», «внутренний финансовый контроль», «внутренний финансовый аудит».

Говоря о субъектном составе по осуществлению функций внутреннего и внешнего государственного финансового контроля, необходимо отметить, что БК РФ закрепляет следующее. Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Одновременно с этим, БК РФ определяет, что главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, а также главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета выполняют полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Исходя из смысла 6 статьи БК РФ, закрепляющей основные термины и понятия, можно прийти к выводу о том, что все три вышеперечисленных субъекта контроля являются элементами системы государственной власти или приравненными к ним в части распоряжения бюджетными средствами, осуществляющими определенный круг полномочий в рамках бюджетного процесса. В таком случае, не ясно, почему полномочия указанных элементов вынесены за рамки системы государственного финансового контроля и определены законодателем как «внутренний финансовый контроль» и «внутренний финансовый аудит»?

В соответствии с Бюджетным кодексом, главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы

(администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (их уполномоченные должностные лица) осуществляют на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях: оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности; подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации; подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Между тем, следует обратить внимание, что термин «финансовый аудит» в Бюджетном кодексе имеет иное содержание в сравнении с аналогичным термином, закрепленным в Федеральном законе о Счетной палате Российской Федерации. В нем установлено, что финансовый аудит – это вид государственного аудита, осуществляемый Счетной палатой Российской Федерации как органом внешнего государственного финансового контроля, который применяется в целях документальных проверок достоверности финансовых операций, бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности, целевого использования федеральных и иных ресурсов в пределах компетенции Счетной палаты, проверок финансовой и иной деятельности объектов аудита (контроля).

Что же касается «подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств», что в Бюджетном кодексе определено как одна из целей внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств и иными государственными органами, то это является одной из задач аудита эффективности, проведение которого в том же Бюджетном кодексе отнесено к полномочиям Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетным органам субъектов Федерации и муниципальных образований как органов внешнего государственного финансового контроля.

Приведенное является одной из иллюстраций отсутствия единого правового понимания элементов, образующих систему государственного финансового контроля.

Необходимость построения эффективной и целостной системы государственного финансового контроля – проблема не новая. Однако, единая политика, направленная на ее решение, не выработана до сих пор. Наличие широкого круга субъектов контроля, наделенных таким кругом полномочий, которые зачастую дублируют друг друга, является тому подтверждением.

Невозможно говорить об унифицированном подходе к систематизации нормативно-правовой базы, а также налаживании координации деятельности государственных органов в условиях современной раздробленности источников правового

регулирования системы внутреннего контроля и дублирования функций и полномочий контрольных органов.

Очевидно, что современное состояние института государственного финансового контроля в Российской Федерации не может полностью удовлетворить потребности общества в эффективной, ориентированной на оценку конечных результатов, контрольной деятельности. Прежде всего потому, что не реализуется принцип системности в функционировании государственного финансового контроля, базирующийся на понимании системы как совокупности элементов, находящихся в тесной связи друг с другом, из которой вытекают отношения, основанные на целостности, единстве и сочетании их (элементов) функций.

Для создания в России унифицированной системы государственного финансового контроля, следует, прежде всего, определить ее место и роль в системе государственного управления, закрепив, в первую очередь, единое понимание самого термина «государственный финансовый контроль».

Основным препятствием на пути к построению единой системы государственного финансового контроля является, во-первых, то, что методическим обеспечением контрольной деятельности каждого органа государственного финансового контроля выступают, как правило, самостоятельные разрабатываемые инструкции и положения.

Данный аспект создает трудности в стандартизации методологического обеспечения государственного финансового контроля, приводя к существенному разночтению в понятийном аппарате и методике контроля, тем самым препятствуя профессиональному взаимодействию и координации деятельности контрольных органов. В связи с этим очевидна необходимость создания единой унифи-

цированной системы стандартов, объединяющих все виды и направления финансового контроля в Российской Федерации.

Во-вторых, нормы, регламентирующие положения о государственном финансовом контроле, носят явный признак раздробленности, не содержатся в едином законодательном акте, а рассредоточены по различным правовым источникам, регулирующим разные виды финансового контроля.

Для решения указанных проблем полагаем необходимым разработку единого федерального закона «О государственном финансовом контроле», понимая систему государственного финансового контроля не как иерархически подчиненное вертикальное объединение всех контрольных органов, а построенную на единых принципах и нормах функционирования.

На основе положений указанного закона следует провести качественную и системную переработку действующих законодательных актов и разработать новые правовые документы, в которых установить задачи, функции и полномочия органов государственного и муниципального финансового контроля, а также понятийный аппарат, что обеспечит их функционирование как единой системы.

Полагаем, что реализация данных предложений позволит сформировать общее информационное пространство деятельности контрольных органов с единой методологией финансового контроля, и, тем самым, значительно повысить эффективность государственного финансового контроля в Российской Федерации. Указанные меры приобретают еще большую актуальность в условиях существующих в стране в последние годы кризисных процессов и нестабильности финансового положения бюджетов регионов. ■

Список литературы

1. Аветисян И.А. Проблемы повышения эффективности государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации // Проблемы развития территории. - 2015. - №2 (76). - С. 120-134.
2. Богославский Е.А. Значение финансового контроля в системе общего государственного контроля / Е.А. Богославский // Право. - 2015. - №3 - С. 46-49.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 30.11.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998 - № 31, ст. 3823.
4. Федеральный закон № 41-ФЗ «О Счетной палате РФ» от 05.04.2013 (ред. от 03.07.2016). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL.: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.11.2016).
5. Яруллин Р.Р., Сиразева Э.А. Основные недостатки и меры по совершенствованию существующей системы государственного финансового контроля // Инновационная наука: международный научный журнал: в 5 ч. 2016. №4. Ч. 2. С. 114 - 115.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кравчук Иван Николаевич

магистрант 2 года обучения

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Аннотация. В статье рассматриваются правовые основы осуществления контрольно-надзорной деятельности за исполнением государственного бюджета и за состоянием государственных финансов, способствующей успешной реализации финансовой политики, эффективному использованию финансовых ресурсов.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, государственный аудит, нормативно-правовые акты.

Как и в любом правовом государстве, в России осуществление финансового контроля является одним из наиболее приоритетных направлений деятельности. Тем более, когда страна переживает непростой временной отрезок, связанный, прежде всего, с кризисом, необходимо осуществлять государственный финансовый контроль (далее - ГФК) над аккумулярованием, распределением и использованием бюджетных средств.

На данный момент в России нет ни унифицированной системы ГФК, ни общепринятой идеи ее формирования. Идет процесс становления рыночной экономики, что оказывает влияние на процесс формирования государственных и негосударственных органов в сфере финансового контроля в России. Однако процесс создания цельной структуры и системы всех уровней ГФК пока малоэффективен из-за наличия нерешенных проблем и противоречий в его правовом регулировании.

Помимо правовой регламентации финансового контроля важна и его систематизация для создания максимально цельного и эффективного инструмента борьбы с финансовыми правонарушениями, что само по себе является одной из наиболее актуальных проблем в настоящее время.

Между тем, до сих пор в российском законодательстве нет правового определения сущности ГФК, что, по-видимому, обусловлено отсутствием его общепринятого определения в научной литературе.

Так, например, А. М. Бабич и Л. Н. Павлова опре-

деляют ГФК как совершение контрольной деятельности за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием внутреннего и внешнего государственного долга, государственных резервов.

В то время как В.В. Бурцев полагает, что ГФК - это установленная соответствующими нормативными актами деятельность органов государственной власти и управления всех уровней (должностных лиц) по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений в процедурах управления государственными финансовыми потоками и финансово-хозяйственной деятельностью экономических субъектов.

Е. Ю. Грачева описывает ГФК как подотрасль финансового права.

Основные положения о ГФК содержатся в главе 26 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) «Основы государственного и муниципального финансового контроля», но в ней отсутствует определение его сущности. В статье 265 БК РФ лишь закрепляется, что государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Тем самым законодатель фактически приравнивает финансовый контроль к бюджетному контролю, что само по себе уже является неверным. Ведь бюджетный контроль является подвидом финансового контроля. К тому же в БК РФ в статье «Понятия и термины, применяемые в настоящем кодексе» также нет термина «финансовый контроль». Кроме того, в Бюджетном кодексе отсутствует полный перечень органов, наделенных полномочиями финансового контроля.

В условиях отсутствия в России федерального закона о ГФК, его содержание в определенной мере установлено в Указе Президента РФ от 25.07.1996 г.

№ 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в РФ», в соответствии с которым ГФК включает в себя контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, государственных резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ.

Хотя в Указе даются основные направления ГФК, но определение сущности самого государственного финансового контроля, а также его форм и методов в данном акте отсутствует, что само по себе удивительно.

В последние годы можно заметить положительную тенденцию в формировании законодательства, регламентирующего сферу государственного финансового контроля.

Так, в 2011 г. был принят Федеральный закон № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а спустя два года — новый Федеральный закон № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и Федеральный закон № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». По замыслу авторов указанные нормативные правовые акты были призваны оказать серьезное влияние на развитие системы государственного финансового контроля в нашей стране.

Однако, к сожалению, ситуация с формированием правовой базы для функционирования системы ГФК не получила своего должного разрешения. По-прежнему существует множество нормативно-правовых актов (более 260), которые не представляют собой четко сформированную систему. Кроме того, нередко их нормы затрудняют работу контрольных органов, довольно часто целые сферы экономической деятельности остаются без их внимания.

Это проявляется в путаности нормативно-правовых актов, нечеткости или различиях в их формулировках, отсутствии конкретных механизмов взаимодействия между органами, осуществляющими ГФК. Очевидно, что необходимо стандартизировать и систематизировать уже имеющиеся нормативные документы в сфере финансового контроля.

Откровенно слабая нормативно-правовая база, являющаяся правовой основой ГФК в Российской Федерации проявляется в том, что, во-первых, отсутствует четкое разграничение полномочий органов финансового контроля, в силу чего происходит порой либо их дублирование, либо отсутствие как таковых. Во-вторых, это отсутствие четкого алгоритма действий при обнаружении нарушений, как со стороны субъекта финансового контроля, так и со стороны объекта. В-третьих, отсутствие унифи-

цированной методологии контрольной деятельности, единых внутренних стандартов.

Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 28.01.2011 года в определенной степени разрешил проблему независимости контрольно-счетных органов (далее - КСО) от региональных органов законодательной власти. По сути, произошло отделение органов финансового контроля от органов законодательной власти, изменился подход к формированию и статусу КСО.

Можно с уверенностью сказать, что такая реформа несет собой положительный эффект в развитии ГФК в России, поскольку с ее развитием реализуется принцип независимости органов ГФК, что будет в большей степени способствовать максимально качественно, эффективно и результативно проводить контрольные мероприятия в финансовой сфере.

В настоящее время в законодательстве отсутствует четкое определение таких терминов как «государственный контроль» и «государственный аудит» и соотношения между ними. Хотя в Бюджетном кодексе Российской Федерации существует термин «аудит», однако и здесь прослеживается свойственная законодателю бессистемность, поскольку нет единого подхода к определению аудита. Взять, к примеру, ст. 157 БК РФ «Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля» и ст. 168.3 БК РФ «Полномочия временной финансовой администрации и главы временной финансовой администрации». В первом случае аудит выступает как контроль, а во втором - как проверка.

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации» (далее - Закон о Счетной палате РФ) регулирует отношения, возникающие в процессе осуществления Счетной палатой внешнего государственного аудита (контроля) порядка формирования, управления и распоряжения средствами федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, федеральной собственностью (далее - федеральные ресурсы) и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты. Между тем, в Законе о Счетной палате нет разграничения между «контролем» и «аудитом».

Можно полагать, что причиной данной ситуации является неоднозначность трактовок соотношения между понятиями контроль и аудит в российской научной литературе. Так, например, Е.В. Рябова различает указанные понятия, так как, по ее мнению, государственный аудит, помимо финансового контроля за своевременным и законным расходованием государственных средств, включает оценку эффективности и целесообразности использования государственных средств; оценку обоснованности доходных и расходных статей проекта бюджета; финансовую экспертизу законо-

проектов, предусматривающих дополнительные расходы государственных средств; анализ выявленных отклонений от установленных бюджетных показателей и выработку практических рекомендаций по совершенствованию бюджетного процесса в целом; а также оценку социально-экономических прогнозов и долгосрочных национальных проектов.

По мнению С.В. Степашина понятие "государственный контроль" используется в отношении систем внутреннего финансового контроля, самоконтроля государства, которые созданы государственными органами исполнительной власти, а "государственный аудит" охватывает все, что относится к системе внешнего, независимого публичного контроля - контроля за деятельностью органов государства по управлению общественными ресурсами».

Формирование правовой базы ГФК, по нашему мнению, должно осуществляться на основе федерального закона о государственном финансовом контроле, о необходимости разработки которого давно идет речь в российской литературе. Однако есть и противники данного подхода, которые аргументируют это тем, что нет смысла дублировать нормы, которые уже есть в Бюджетном кодексе, Налоговом кодексе Российской Федерации, а также в Федеральном законе от 10.12.2003 №173 «О валютном регулировании и валютном контроле».

Этого мнения придерживается и Министерство Финансов Российской Федерации, активно выступаящее против создания единого закона о ГФК. Однако практика показала ошибочность такого подхода, поскольку даже при почти одновременном принятии в 2011 – 2013 гг. рассматриваемых в статье законодательных актов, между ними существуют противоречия в отдельных нормах, а также отличаются трактовки одинаковых терминов. Следствием такого подхода, когда различные сферы государственного финансового контроля регулируются отдельными нормативными правовыми актами без их взаимной увязки является то, что органы ГФК применяют различные принципы и методы при осуществлении контрольной деятельности, также существует дублирование их полномочий.

Помимо этого необходимо еще раз подчеркнуть, что бюджетный контроль является подвидом финансового контроля. То есть финансовый контроль осуществляет свою деятельность в области всех финансов, а не только лишь бюджетных правоотношений, которые входят в понятие финансов. Отсюда непонятна логика законодателя, который приравнивает финансовый контроль к бюджетному контролю, чем вносит путаницу в правоотношения, связанные с ГФК.

К сожалению, приходится констатировать, что в российском законодательстве нет единой методологии проведения ГФК, нет единых принципов,

нет четкого разделения сфер деятельности КСО всех уровней. Отсутствует ясность в определении целей и задач КСО, их функций и полномочий. Так, например, в Законе о Счетной палате некоторые функции отнесены к полномочиям, задачи - к целям и наоборот.

Нет единого понимания в законодательстве и в том, что является видами ГФК, а что - его формами. Так, в ст. 265 БК РФ выделяются такие виды контроля как: предварительный и последующий. А в ст. 19 Закона о Счетной палате представлены уже формы осуществления государственного аудита (контроля): предварительный контроль, оперативный анализ и последующий контроль. В ст. 267.1 БК РФ говорится о методах финансового контроля: проверка, ревизия, обследование, санкционирование операций. А в ст. 16 Закона о Счетной палате мы видим проверку, ревизию, анализ, обследование и мониторинг. Все это в очередной раз говорит о том, что необходим единый унифицированный закон о ГФК.

В указанном законе непременно должны быть учтены и четко определены основные понятия: «финансовый контроль», «надзор», «ревизия», «проверка», «внешний контроль и внутренний». Необходимо также учесть и перечень общих принципов финансового контроля; единые методы; должен быть определен круг органов, в обязанности которых входит осуществление финансового контроля, а также их полномочия и функции, сфера деятельности и порядок взаимодействия; выявляемые при осуществлении ГФК, а также перечни нарушений и недостатков; порядок принятия контрольных мер и санкций по выявленным нарушениям.

Необходимо четкое законодательное закрепление компетенции каждого из контрольных органов, исключение дублирования и параллелизма. Создание закона о ГФК ускорит темпы развития финансового контроля в стране, что позволит ему стать более эффективным институтом, который будет способен отвечать новым вызовам. Путь простого реформирования уже существующих законов не позволит привести все нормы о ГФК в понятный и качественно новый вид. Это лишь еще более запутает всю деятельность в области ГФК.

При формировании правовой основы ГФК в России следует исходить из положений Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятую IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИН-ТОСАИ) в г. Лима (Республика Перу) в 1977 году. Она содержит основные принципы, методы и формы деятельности высших органов государственного контроля, которые Организация объединенных наций в 2011 году рекомендовала применять странам-членам ООН при формировании своих контрольных систем за государственными финансами.■

Список литературы

1. Бабич А. М., Павлова Л. Н. Государственные и муниципальные финансы. - М.: Финансы, ЮНИТИ, 2003.
2. Бурцев В. В. Организация системы государственного финансового контроля в РФ: теория и практика. - М.: Дашков и К, 2002.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 30.11.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998 - № 31, ст. 3823.
4. Грачева Е. Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. -М.: Юриспруденция, 2000.
5. Рябова Е.В. Государственный аудит: возможность закрепления данного понятия в российском законодательстве // Юридический мир. 2013. № 2. С. 13-16.
6. Степашин С.В. Государственный аудит: введение в специальность (текст выступления перед студентами Высшей школы государственного аудита Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. Москва, сентябрь 2009 г.).
7. Указ Президента РФ от 1 июня 1998 г. N 640 «О порядке ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы».
8. Федеральный закон № 41-ФЗ «О Счетной палате РФ» от 05.04.2013 (ред. от 03.07.2016). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL.: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.11.2016).

НАЛОГОВАЯ АМНИСТИЯ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Ужегов Михаил Аланович

студент (магистр)

кафедра правовых дисциплин, Высшая школа государственного аудита
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Аннотация. В статье рассматривается международный опыт проведения налоговой амнистии. Автор анализирует факторы, которые способствовали положительному эффекту от проведения налоговой амнистии.

Ключевые слова: налоговая амнистия, налоговые санкции, налоги, легализация.

В условиях кризиса все большее количество стран пытаются привлечь в экономику покинувшие ее ранее активы путем проведения налоговой амнистии.

Как показывает мировая практика при грамотном и законодательно продуманном подходе, налоговая амнистия может стать действенным инструментом активизации экономического роста страны. Безусловно, налоговая амнистия приводит не только к расширению базы налогообложения, но и к уменьшению потерь страны в результате использования налогоплательщиками офшорных зон.

Ввиду отсутствия законодательного урегулирования института налоговой амнистии в Российской Федерации целесообразно изучить опыт проведения налоговых амнистий в зарубежных странах.

Изучение развития института налоговой амнистии за рубежом позволяет отметить, что из зарубежных стран США стали первыми, кто пошел по пути применения налоговой амнистии. По информации Налогового управления США, за период с 1982 по 1997 год было проведено 62 налоговые амнистии в 40 штатах. Главной особенностью проводимых в США налоговых амнистий является то, что они носят регулярный характер и проводятся на региональном уровне, то есть в пределах отдельных штатов.

Примером успешной налоговой амнистией является проведенная с ноября 1996 года по февраль 1997 года амнистия в штате Нью-Йорк, поскольку она принесла в бюджет сумму в размере 253,4 млрд долларов.

Среди стран Европейского Союза безусловным лидером в проведении налоговой амнистии при-

знается Италия. Первая налоговая амнистия в Италии «Scudo Fiscale» была проведена еще в 1982 году. В итоге было привлечено более 12 миллионов заявителей, из которых 8,5% ранее не оплачивали налоги, а 13,7% уклонялись от их уплаты с дополнительных доходов.

С 1 ноября 2001 года по 28 февраля 2002 года вводилась в действие специальная программа по легализации сокрытого имущества под названием «Decreto Legge».

Важным аспектом проводимой амнистии следует признать гарантию анонимности со стороны государства в виде выдачи специального сертификата конфиденциального взноса. При этом гарантия анонимности обеспечивалась предоставлением заявителю права обжалования возможных расследований в отношении заявленного им имущества по фактам до его легализации.

Главной особенностью проводимой налоговой амнистии являлось то, что она также сопровождалась ужесточением санкций за нарушения налогового законодательства. В частности, размер штрафа за сокрытие капитала (имущества) или ненадлежащее заполнение налоговой декларации после окончания действия амнистии равнялся 5–25 % от суммы не декларированных средств с конфискацией имущества на соразмерную сумму.

В итоге Банк Италии из 500 миллиардов евро, которые были вывезены за границу, амнистировал около 30 миллиардов евро, а количество официально зарегистрированных миллионеров увеличилось в Италии на 13,25%.

Таким образом, можно предположить, что успешность итальянской налоговой амнистии обусловлена ужесточением санкций за нарушения налогового законодательства.

В Великобритании в течение 2007 года проходила широкомасштабная налоговая амнистия под названием «Offshore Disclosure Facility». Участвовать в ней могли как физические, так и юридические лица, имеющие счета в зарубежных банках, в том числе в офшорных зонах. Механизм амнистирования предусматривал представление налогоплательщиками до 22 июня 2007 года информации о

данных счетах, что затем порождало обязанность не позднее 26 ноября 2007 года уплатить всю сумму налога по средствам на счетах в иностранных банках. Стимулом к данным действиям стал 10%-ный штраф вместо 100%-ного. Главным условием амнистирования капитала стало полное раскрытие информации. В результате в данной программе приняли участие 45 тысяч налогоплательщиков, которые уплатили в бюджет около 400 миллионов фунтов стерлингов, причем средний размер платежей составил 9 тысяч фунтов стерлингов, а наибольший – 3 миллиона фунтов стерлингов.

Необходимо рассмотреть опыт проведения налоговой амнистии в странах СНГ, поскольку подавляющее число налоговых норм перенесено именно из российского законодательства.

Наибольший интерес вызывает амнистия, проведенная в Республике Казахстан с 2006 по 2007 год. Суть амнистии сводилась к тому, что граждане и юридические лица Республики Казахстан, изъявившие желание легализовать имущество, выведенное в целях сокрытия доходов из законного экономического оборота, а также не оформленное в соответствии с законодательством Республики Казахстан либо оформленное на ненадлежащее лицо, освобождались от уголовной и административной ответственности при условии оплаты сбора в размере 10% от стоимости легализуемого имущества. При этом стоимость такого имущества субъекты легализации определяли самостоятельно.

Законом Республики Казахстан «Об амнистии в связи с легализацией имущества» была четко прописана процедура проведения легализации конкретного вида имущества, основная суть которой заключалась в том, что лица должны были обратиться в налоговый орган с перечнем следующих документов: заявление на проведение легализации имущества; документы, удостоверяющих личность, а в отношении юридического лица – нотариально удостоверенные копии устава (положения), свидетельства о государственной регистрации, свидетельства налогоплательщика и документов,

подтверждающих их полномочия и документ об уплате сбора.

Результаты проведенной экономической амнистии свидетельствовали о поступлении денежных средств в размере более 480,2 миллионов долларов, причем максимальный размер легализованных сумм составил около 800 тысяч долларов.

Необходимо отметить, что важной особенностью проведенной в Республике Казахстан налоговой амнистии являлось то, что фискальная функция не была главной целью амнистии, так как внесенные на специальные счета суммы для их последующей легализации не вошли в налогооблагаемый доход.

Таким образом, международный опыт свидетельствует о достаточно широком распространении налоговой амнистии в мире.

Систематизация мирового опыта налоговых амнистий позволяет выявить следующие факторы, способствовавшие достижению положительного эффекта такого мероприятия:

- 1) сопровождение амнистии реформированием налоговой системы в целом и установление выгодных условий для заявителей, что может их заинтересовать принять участие в ней;
- 2) обеспечение строгого соблюдения конфиденциальности информации;
- 3) нерегулярность проведения амнистии, что придает ей уникальность;
- 4) ужесточение санкций за нарушения налогового законодательства и, как следствие, расширение полномочий налоговых органов после проведения налоговой амнистии (данное условие разрабатывается непосредственно перед объявлением амнистии и доводится до ее потенциальных участников посредством хорошо продуманной и профинансированной рекламной кампании);
- 5) проведение разъяснительной работы, направленной на повышение правовой культуры граждан и формирование отношений между государством и его гражданами и организациями на принципе доверия.■

Литература

1. Соловьев И.Н. Налоговая амнистия: учебное пособие.
2. Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2006. № 12, ст. 78.
3. Gow David No place to hide, Revenue chief warns tax evaders in £100m inquiry // The Guardian. Tuesday, February 26, 2008. <http://www.guardian.co.uk/money/2008/feb/26/tax.business>.
4. Минаев С. Американцам предлагают выйти из тени добровольно // Коммерсантъ. 2001. 27 декабря. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/304503>.
5. Официальный сайт Министерства юстиции Республики Казахстан. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/T060000157>.

ЭТНО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОЗНАНИЕ КАК ДУХОВНЫЙ ФАКТОР РАЗРЕШЕНИЯ ЭТНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ В КЫРГЫЗСТАНЕ (В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ)

Нусупов Чолпонбай Токбаевич

доктор философских наук,
профессор кафедры Философии и методологии наук
Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына

Аннотация. Рассмотрены вопросы возникновения этно-экологических проблем, связанных с глобализационным процессом, применительно к кыргызстанской действительности. В связи с этим раскрываются причины и источники, от которых исходят наблюдаемые и из года в год усугубляемые процессы и противоречия в экологической обстановке в республике, связанные с деятельностью мировых транснациональных корпораций в горнорудной отрасли. Определяются уровень этно-экологического сознания населения страны и сущность экологической политики государственных структур, несущих ответственность за существующие экологические катаклизмы в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: этно-экологические проблемы, этно-экологическое сознание, биосфера, ноосфера, индустриальное и постиндустриальное общество, глобализация, культурные традиции, экологическое положение.

Abstract. The paper looks at the emergence of ethno-environmental problems associated with the globalization process, with specific reference to Kyrgyzstan. The author explores causes and sources of processes and contradictions in the environmental situation in the country that are linked to the activities of transnational corporations in the mining industry and that exacerbate from year to year. The paper determines the level of ethno-environmental consciousness of the population and the nature of environmental policy pursued by government bodies responsible for current environmental disasters in the Kyrgyz Republic.

Key words: ethno-environmental problems, ethno-environmental consciousness, biosphere, noosphere, industrial and post-industrial society, globalization,

cultural traditions, environmental situation, mining industry, deposits, transnational corporations, educational institutions, cultural centers.

Если экологические катаклизмы представляют собой собственно природные явления, то этно-экологические проблемы и процессы проявляются и характеризуются установлением взаимообусловленной связи между этносом и природной средой его проживания, уровнем этно-экологического сознания и культурных традиций народных масс, как условие и фактор их отношения к самой природе. В этом плане на первое место выдвигается сфера разумной деятельности (ноосферы) людей и, прежде всего, тех, кто уполномочен властью, от которых в значительной степени зависят характер и содержание проведения на деле экологической политики, как условия установления гармонично-неразрывной связи между обществом и природой, как биологической среды обитания всего живого. Вместе с тем нельзя списывать и игнорировать, или приуменьшать роль граждан страны в контроле над обеспечением государством экологической безопасности, как основы защиты окружающей среды, а так же в их собственном соблюдении и исполнении норм экологической деятельности. В этом плане, говоря о диалектическом единстве и преемственной связи между ноосферой и биосферой, о сущности ноосферы как определяющего фактора установления гармонического взаимоотношения между людьми и самой биосферой, следует отметить, что нет сомнения в том, что «разумная человеческая деятельность становится определяющим фактором развития глобального

развития». [1, с. 500].

Актуальностью исследования этно-экологической проблемы, применительно к кыргызстанской действительности, связано с развитием глобализации, обусловленной делением современного мира, с одной стороны, на постиндустриальные и информационные, а, с другой стороны, индустриальные и промежуточные – между индустриальным и с элементами доиндустриального, то есть традиционного, общества. Как правило, развитые страны, с передовой инфраструктурой нано технологий, собственно и являются инициаторами насаждения глобализации в странах третьего мира, к числу которых и относится нынешний Кыргызстан. Основной целью такого рода глобализационных мероприятий, посредством политических, экономических, финансово-денежных, а если надо – то и непосредственно военно-силовых методов и средств распространения в слабо развитых странах европейских культурных и политических ценностей, а так же стереотипов западного образа жизни, с его крайне эгоистической и прагматической психологией, зиждется на господстве частного капитала, является установления, посредством мировых транснациональных компаний, абсолютного контроля, использования и присвоения природных богатств и ее ресурсов.

Именно поэтому, в условиях тотальной формы насаждения в странах третьего мира глобализации со стороны постиндустриальных государств – их политических и экономических элит, в этих отсталых регионах планеты, народы которых подвержены таким социально-экономическим катаклизмам, как массовая безработица, внутренняя и внешняя миграция, особую актуальность для нашей республики приобретают этно-экологические проблемы. Связано это, в первую очередь, с критическим положением на золоторудном месторождении Кумтор, где на протяжении почти всех лет независимого существования, образованной после распада Союза, Кыргызской Республики, зарубежная канадская компания и ее дочерняя фирма, состоящие в сговоре с коррумпированной частью кыргызского чиновничества высшего ранга, по сей день осуществляют хищническое добывание цветного металла, при этом не только не соблюдая и открыто игнорируя осуществление всего комплекса защитных мероприятий по сохранению экологической системы кыргызского края, но и уничтожая ледники, а значит и водные, растительные и животные ресурсы. Путем подкупа чиновников из кыргызского руководства и иных финансово-денежных махинаций захватывая и расширяя новые пастбищные территории для раскопок, загрязняя ядохимикатами природу и нанося ей, и здоровью населения колоссальный и невосполнимый вред и ущерб. И после экологической катастрофы в Барскооне, еще при акаевском режиме правления, связанной с массовым отравлением местных жителей цианидами, попавшими по вине канадской компании в горную реку, до сегодняшнего дня про-

должается применение канадскими бизнесменами в производстве на руднике цианидов, хотя в мировой практике давно уже отказались от использования данного вида ядохимиката в золотодобывающей отрасли. «Кумтор Голд Компани» является оператором месторождения Кумтор и дочерней компанией Centerra Gold Inc, владеющего рудником.

О коррумпированности этой иностранной компании Centerra Gold Inc, и ее дочерней фирмы «Кумтор Голд Компани», с одной стороны, и отдельной категории кыргызских чиновников, с другой стороны, свидетельствуют следующие факты. Как сообщается в республиканской прессе, еще «28 апреля 2016 года, межведомственной следственной группой в составе сотрудников ГКНБ, МВД, ГСБЭП и Генеральной прокуратуры КР был проведен обыск в ЗАО «Кумтор Голд Компани» в рамках «расследуемого уголовного дела», связанного по выводу денег из компании. «А 29 апреля из руководства ЗАО "Кумтор Голд Компани", а именно вице-президент по финансам Марк Бертон и вице-президент по снабжению и материально-техническому обеспечению Лесли Лоу покинули территорию Кыргызской Республики». [2].

Последующее же заявление Генпрокуратуры о том, что «следственные органы намерены провести необходимые следственные действия с их участием. В случае их неявки для проведения следственных мероприятий в отношении них будут приняты соответствующие меры согласно законодательству КР» – от лукавого, ибо не без содействия неведомых пока чиновничьих лиц было дано добро на возможность выезда из страны представителей руководства ЗАО «Кумтор Голд Компани». И как свидетельствует практика, никто из бежавших, или сопровождаемых местными властями преступников, из числа проворовавшихся чиновников, бизнесменов и криминальных лиц, обратно не были доставлены в республику – ни кровавые кланы Акаевых и Бакиевых, расстрелявших в аксыйских событиях и во второй, апрельской, революции мирное население, ни узбекские сепаратисты во главе с экс-депутатом и бизнесменом К. Батыровым, главным организатором и фигурантом, по признанию Национальной, и Независимой комиссий, трагических, кровавых, событий на юге страны, ни криминалитет. Когда апогеем правового и чиновничьего беспредела явилось освобождение кримавторитета Батукаева от дальнейшего отбывания наказания по медицинским показаниям и сопровождение должностными лицами его до аэропорта Манас, откуда он на частном самолете вылетел в Чечню. Известно, что в 2013 году “вор в законе” Азиз Батукаев был осужден на более 16 лет за убийство депутата парламента КР Тынычбека Акматбаева. А чуть больше года спустя, по сообщению пресс-службы Госслужбы исполнения наказаний, А. Батукаев был объявлен в розыск.

Такое же покровительство кыргызских должностных лиц наблюдается и в отношении проворо-

вавшихся иностранных бизнесменов, ограбивших республику ни на одну сотню миллионных сумм, в лице вице-президента по финансам Марка Бертон и вице-президента по снабжению и материально-техническому обеспечению Лесли Лоу ЗАО «Кумтор Голд Компани», которые так же вскоре будут формально объявлены в розыск.

Все это лишь подтверждает истину о том, что экологическая ситуация в стране, связанная с собственно этно-экологическими проблемами, как урегулирование рационального взаимоотношения народа с природной средой, растительным и животным миром, как условия установления гармонического развития биосферы и ноосферы, может только тогда успешно решаться, когда функционируют на должном уровне правовые отношения и неукоснительно исполняются законы в стране. Примечательно что, несмотря, во-первых, на угрозы правовых органов в адрес вышеуказанных двух канадских руководителей, мол, если они не вернутся в страну, то Генпрокуратура грозит принять против них меры согласно законодательству. И, во-вторых, что «Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства КР 28 апреля направило официальное письмо на имя президента «Центерра Голд Инк» Фрэнку Херберту и президенту ЗАО «Кумтор Голд Компани» Дену Дежардену о невозможности выдачи заключений и разрешительных документов при несоответствии их материалов по природоохранной деятельности нормам и требованиям законодательства Кыргызстана, и более того, как далее указывается в пресс-службе госагентства «о невыполнении до сегодняшнего дня природоохранных мероприятий, предусмотренных переговорными процессами о реструктуризации проекта «Кумтор» в 2015 году», тем не менее «производство на руднике Кумтор в связи с обысками главного офиса «Кумтор Голд Компани» в Бишкеке правоохранительными органами не останавливалось. Об этом сообщили в пресс-службе компании». [3]. Более того, как далее пишется в сообщении, «в компании подтвердили, что организацией регулирования инвестиционной индустрии Канады (IIROC) в соответствии с канадским законодательством и правилами международной торговли ценными бумагами 29 апреля 2016 года на некоторое время была приостановлена торговля акциями Centerra Gold Inc. Однако это не повлияло на работу рудника. В пресс-службе добавили, что торговля ценными бумагами уже возобновлена в полном объеме». [4].

Возникает вопрос, это до какой же степени надо высшим чинам трех ветвей власти не уважать законодательство собственного государства и игнорировать работу его учреждений, в частности, «Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства КР», что бы позволять, до выяснения обстоятельств, руководителям иностранной компании и ее дочерней фирме не только открыто игнорировать и попирают обращение данного агентства, где им конкретно указывается

на финансовые и, прежде всего, экологические нарушения в их деятельности, но и «возобновлять», без официального на то разрешения со стороны данного Госагенства, как торговлю ценными бумагами, так и главное – в нарушение всех экологических требований и собственных договорных обязательств, даже не приостанавливать, а спокойно продолжать добычу золота на руднике Кумтор.

При этом об экологической проблеме и угрозе, сложившейся на этом руднике, и «о невыполнении до сегодняшнего дня природоохранных мероприятий, предусмотренных переговорными процессами о реструктуризации проекта «Кумтор» в 2015 году», канадская сторона намеренно совершенно умалчивает, делая акцент лишь на временную приостановку и возобновление торгов с ценными бумагами. Тем самым руководство «Центерра Голд Инк» и президент ЗАО «Кумтор Голд Компани» не просто фальсифицируют, скрывают и не собираются решать действительное катастрофическое экологическое положение, сложившееся на Кумторе, но и, вводя в обман и заблуждение общественность, проявляют преступную халатность по обеспечению экологической защиты, как населения, так и самой природы страны.

Целесообразно указать на конкретные нарушения деятельности канадской компании на руднике Кумтор, приведшие к экологическому урону биосферы и ноосферы Кыргызстана. Вот что по этому поводу говорится в сообщении Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства КР: «В частности не предоставлены результаты исследований риска загрязнений, не представлен проект рекультивации рудника Кумтор и не предпринимаются меры по размещению и накоплению финансовых средств для рекультивации в финансовом учреждении, расположенном на территории Кыргызстана и их пополнении на текущий год. ...не ведется мониторинг донных отложений, не предпринимаются меры по понижению уровня воды в озере Петрова с целью исключения риска прорыва водной массы и не предоставлен официальный ответ по исполнению рекомендаций международной компании «АМЕК».

Также ЗАО «Кумтор Голд Компани» было необходимо разработать проект по образованию отвалов пустых пород и лимитов на их размещение, что до сих пор не сделано. [4].

Понятно, что перечисленные здесь обязательства и договоренности в свое время и до нынешнего момента совершенно не были выполнены, да и не планируются осуществляться канадской стороной.

Все это лишь прикрывает занавес закулисных игр и сговоров кыргызских высоких чиновников различных ветвей власти с канадскими руководителями «Центерра Голд Инк» и ЗАО «Кумтор Голд Компани», обнажает правовую незащищенность природной среды и губительного уничтожения ее экологического баланса.

Потому одним из рычагов противодействия

такому экономическому и правовому беспределу, способный обеспечить подлинный контроль и защиту экосистемы страны, является активизация гражданской позиции самого населения республики. А это значит, что наряду с укреплением законодательной базы по обеспечению сохранения экологии Кыргызстана, не менее важным фактором в этом процессе является формирование среди населения страны высокого уровня этно-экологического сознания, как условия не только сохранения собственными гражданами чистоты и целостности водных ресурсов, растительного и животного мира, то есть всей биосферы и ноосферы родного края, но и способности ими защитить природу от хищнического ее разрушения со стороны недобросовестных и нечистоплотных на руку, как отечественных, так и зарубежных компаний, занятых, к примеру, в горнодобывающей отрасли.

Говоря о значимости этно-экологического сознания в обществе, как проявление целенаправленной, осознанной, интеллектуальной деятельности его членов, способных осуществлять действенные мероприятия по проведению, через созданные ими общественные объединения и организации, гражданских мероприятий по защите природы, необходимо поднять на новый уровень экологическое образование и воспитание кыргызстанской молодежи и всего населения республики. И большое значение в сохранении биосферы и ноосферы отводится этно-экологическому мышлению людей, как духовному фактору, позволяющему им мыслить планетарно, то есть, осознавая не только органическое единство и неразрывность своего этнического и, в целом, общечеловеческого бытия с природой, но и взаимообусловленность, как собственного разума, так и окружающего земного мира с космическим пространством и самой Вселенной.

Как писал по этому поводу В. И. Вернадский, «в биосфере существует великая геологическая, быть может, космическая сила, планетное действие которой обычно не принимается во внимание в представлениях о космосе... Эта сила есть разум человека, устремленная и организованная воля его как существа общественного». [5, с. 288-303].

Однако если говорить о реальном положении вещей, связанных с формированием этно-экологического сознания и самосознания людей в кыргызстанской действительности, то на сегодняшний день эта проблема не только не решена, но и ничего не предпринимается в этом направлении со стороны государственных ведомств, за эпизодическим исключением образовательных учреждений и культурных центров.

Примечательно, что поскольку в горных местностях, где расположены вышеназванные и другие рудниковые месторождения, основное население составляют кыргызские сельские жители, то и соответственно возникающие там экологические нарушения со стороны зарубежных золоторудных предприятий порождают этно-экологические

проблемы, в разрешении которых участвует один только сам кыргызский народ.

Если говорить об экономической стороне разработки месторождения золота Джеруй, то вместо того, что бы создавать условия для деятельности собственных производителей и развивать отечественное горнорудное производство, с привлечением предприятия «Кыргызалтын», которое более ответственно за экологическую ситуацию на Родине, государственные чиновники, устраивая пресловутый конкурс, отдают предпочтение зарубежной компании – ОАО «Восток-Геолдобыча», зарегистрированному в Хабаровске (Россия). Генеральным директором компании является Бажаев Эльбрус Наирович, который также являлся гендиректором ОсОО «Дальний Восток Девелопмент» (ООО «Дальний Восток Инвест», структура аффилированных лиц НК «Альянс»). Проще говоря, всячески способствуют процветанию экономики и горнорудной отрасли в зарубежной стране, при этом сворачивая поле деятельности отечественных производителей и подрывая уровень развития собственной экономики страны. Речь даже не идет о создании и накоплении отечественного капитала и золотого фонда в своем Отечестве. Тем более, что экологическое состояние на рудниковых месторождениях, как например, на Кумторе, напоминает положение в африканских странах, когда мировые транснациональные корпорации оставляли там после себя загрязненные и захламленные места

К примеру, в Узбекистане на сегодняшний день «золото в стране добывают только государственные компании. Навоийский комбинат (НГМК) является ведущим горно-металлургическим предприятием мира и входит в первую десятку лидирующих компаний по производству золота. При этом НГМК не только является крупнейшим производителем золота в Узбекистане, но и владеет монополией на добычу урана». [6].

Не отстают в оболванивании собственного народа и отечественные чиновники всех уровней государственной власти, активно используя в этих целях как проправительственные СМИ, так и определенный круг ученых, состоящих на службе власти имущих.

В целях оправдания создаваемых зарубежными компаниями по добыче цветных металлов экологических катаклизмов, связанных, например, с разрушением ледников и нарушением природного баланса в рудниковом месторождении Кумтор, привлекают так же международных экспертов, которые проводят мониторинг и дают свои заключения, исключительно выгодные как чиновникам, так и иностранным бизнесменам.

Приоритетом и коньком для чиновников и иностранных бизнесменов, в оправдании уничтожения или деформации, путем забора или выемки, ледников (что по сути одно и то же), является пресловутый фактор экономической целесообразности (и, в первую очередь, выгодной лично для них

самых), которая совершенно не учитывает возникновение экологического дисбаланса в окружающей среде.

Что касается международных экспертов, как правило, прозападной ориентации, негласно защищающей экономические интересы мировых транснациональных корпораций, то коньком в их оправдании уничтожения ледников, а значит и водных ресурсов и животного, и растительного мира, является ссылка на глобальное потепление, которая, якобы и без вмешательства человека неминуемо приведет к тотальному сокращению числа имеющих в мире ледников.[7].

Если сам глава государства лично накладывает свое вето на решение депутатского корпуса о запрете разрушения ледников, то, что же тогда говорить об остальных руководителях исполнительной и законодательной ветвей власти, вкупе ставящих временные личные интересы, связанные с сохранением ими за собой занимаемой должности и соответствующих политических и материальных привилегий. Факт, что сие минутную экономическую выгоду такого рода чиновники ставят выше экологической сохранности и безопасности природной среды. А потому не только судьба своего народа, но и целостность и будущее мира растений (флоры) и мира животных (фауны) родного края для них, к сожалению, остаются проблемой второстепенной значимости.

Примечательным по этому поводу является напоминание представителем оккультизма Николаем Левашовым о третьем и пока последнем Обращении Коалиционного Отряда Наблюдателей (К.О.Н.) объединения цивилизаций нашей Галактики, переданное Николаем Рерихом в 1929 году. Можно по всякому относиться, с иронией, если исходить из нынешнего, преимущественно обывательского уровня мышления большинства людей нашей планеты Земля, или же с вниманием, к попытке рационального осмысления и признания культивированных взглядов относительно реального существования скрытых и пока неизвестных науке «сил и явлений в человеке и космосе (природе)» [8, Оккультизм].

Но существенным в этом третьем Обращении-предупреждении Коалиционных Наблюдателей объединения цивилизаций нашей Галактики, которое, по словам Н. Левашова, «просто проигнорировали», является следующий постулат. «Если человек и далее будет столь же бездумно «покорять» природу, вмешиваться в неё, не понимая основных законов, то это приведёт человечество к самоуничтожению быстрее, чем ядерная война. ...И если ещё сто лет назад над землянами не был занесён меч самоуничтожения, то теперь его приближение становится всё более и более реальным. Что же нам грозит?

Послушайте приговор...

Озонный слой планеты Земля возник и создавался в хаосе молний, в течение четырёх миллиардов лет и жизнь на суше стала возможна именно

благодаря озону: озонный слой атмосферы отражает идущее из Космоса жёсткое космическое излучение, которое губительно для всего живого на планете.

...Технологии, которые человек применял и применяет сейчас, привели к тому, что, начиная с 1961-го года «разумная» деятельность человека уничтожила почти 30% озонового слоя планеты. ...в последующие 15-20 лет продолжения такой «деятельности», уничтожит весь оставшийся озон нашей планеты.

Всё живое на суше погибнет под жёсткими излучениями космоса, жизнь останется только в воде. И всё начнётся с начала... Кроме того, не зная законов экологической системы, человек бездумной деятельностью своей значительно нарушил её равновесие, что уже привело к вымиранию тысяч видов живых организмов. Это же незнание привело и к тому, что на человечество обрушился СПИД и другие неведомые ранее болезни, от которых не найдено защиты, что тоже грозит существованию человека. [9, с. 5-6].

Таким образом, до сегодняшнего дня нет конкретных мер по предупреждению и устранению продолжающегося преступного по характеру уничтожения, с подачи и поощрению, ради прибылей и пополнения государственного бюджета, отечественных чиновников, вековых ледников Кыргызстана со стороны заокеанских и азиатских компаний. Как и десять, и более двадцати лет назад, с периода приобретения Кыргызстаном суверенитета, эти – канадские, китайские и прочие золоторудные предприятия продолжают безнаказанно добывать золото варварским, открытым, способом, с ликвидацией гряд ледников, нанося необратимый и непоправимый ущерб и угрозу всей биосфере Центрально-Азиатского региона, как «совокупности всего живого на Земле, включая и литосферу, и гидросферу, и тропосферу». [10, с. 168].

При чем, продолжающиеся в республике истерии относительно того, что «добыча золота на Кумторе прекратится в 2020 году», о чем с тревогой сообщил на состоявшемся 20 июля с. г. круглом столе член Ассоциации горняков и геологов Маркил Ибраев, заявивший, мол, "нельзя допускать закрытия месторождения Кумтор", то видно одно. А именно, что все деловые круги и сами чиновники Кыргызстана, признавая факт нанесения вреда экологии путем добычи золота «открытым способом». И что «подземные работы никто не рассматривает, так как это дорого», при этом неопределенно отмечая, «тогда как имеются возможности разрабатывать его и дальше", но, тем не менее, не только не указывают о каких-то конкретных «возможностях» (дальнейшей разработки рудника) здесь идет у них речь, но и продолжают ориентироваться лишь на «техно-экономическое обоснование» получения выгоды и прибыли. Например, на то, что на месторождении Кумтор «можно добыть 716 тонн золота». При этом совершенно спокойно констатируя факт того, что

канадский «инвестор добыл 300 тонн открытым способом». [11].

И, наконец. Обвинительный пост члена отечественной Ассоциации горняков и геологов, что "из-за безответственности правительства месторождение закроется через три года. Месторождение могло бы работать и дольше, но почему сокращается жизнь этого бюджетобразующего предприятия?», обнаруживает лишь одно. А именно, меркантильного отношения чиновничьего сословия и специалистов к горнодобывающей отрасли республики. А так же о низком уровне этно-экологиче-

ского сознания, как среди служащих, так и самих народных масс. Именно потому «безответственность правительства» рассматривается ими не в том, что оно изначально дало право канадским инвесторам начать и до нынешнего времени продолжать осуществлять хищническим способом добычу золота – только открытым способом, при этом осваивая все большие площади, занятые ледниками. А лишь в том, что эта исполнительная власть республики решила так приостановить такое преступное деяние, истощающей и загрязняющей водные ресурсы страны и ее природу.■

Использованная литература

1. Всемирная энциклопедия: Философия / Гл. научн. ред. и сост. А. А. Грицанов. — М.: АСТ, Мн.: Харвест, Современный литератор, 2001. — 1312 с.
2. Двое руководителей "Кумтор Голд Компани" после обыска офиса покинули КР. URL: <http://www.vb.kg/339161>.
3. Centerra Gold Inc: Производство на руднике Кумтор не останавливалось. Новости Радио Азаттык (KG) от 04 мая 2016. http://rus.azattyk.org/archive/ky_News_in_Russian_ru/20160504/4795/4795.html?id=27714665.
4. В 2015 году руководство «Кумтор» не выполнило обязательств по природоохранным мероприятиям, — ГАООСилХ. По материалам [www.02.05.2016. http://www.paruskg.info/2016/05/02/131504](http://www.paruskg.info/2016/05/02/131504)
5. Вернадский В. И. Автотрофность человечества. В кн.: Русский космизм: Антология философской мысли. Составление С.Г. Семенов, А.Г. Гачевой. — М.: Педагогика-Пресс, 1993. - 368с.
6. Золотодобывающая отрасль Узбекистана. <file:///C:/Users/%D0%B0.pdf>
7. КАК ЭТО РАБОТАЕТ: ВЫЕМКА ЛЬДА НА «КУМТОРЕ». http://www.kumtor.kg/wp-content/uploads/2015/11/September_2015_ru.pdf
8. Оккультизм. Большая советская энциклопедия: В 30 т. — М.: «Советская энциклопедия», 1969—1978.
9. Николай Левашов. Последнее обращение к человечеству. Книга снабжена 182 авторскими иллюстрациями. Сан-Франциско 2000 год. — 158 с.
10. Астрономічний енциклопедичний словник / За загальною редакцією І. А. Климишина та А. О. Корсунь. — Львів, 2003. — С. 168. — ISBN 966-613-263-X. (укр.).
11. Добыча золота на Кумторе прекратится в 2020 году. — "MaralFM", 21 июля 2016 года. kabar.kg/SMIoKG/full/108883.

ФИЛОСОФСКИЙ РОМАН ФРАНЦА КАФКИ «ПРОЦЕСС»: ОПЫТ АНАЛИЗА И ИНТЕРПРЕТАЦИИ

Малахова Кристина Александровна

студент 3-го курса бакалавриата.

Пермский государственный национальный исследовательский университет.

«Процесс» - роман немецкого писателя Франца Кафки, опубликованный посмертно. Подготовку к публикации проводил Макс Брод, он занимался и расстановкой глав, сам Ф.Кафка не производил редакции перед печатью рукописей. Автор считал, что данный роман не закончен, поэтому публиковать его не хотел. Мы полагаем, что именно поэтому роман отличается фрагментарностью, хотя в целом фабула[2] романа прослеживается чётко. Все главы расположены последовательно, и читатель может прочувствовать завязку, развитие действия, кульминацию и развязку, но в процессе чтения складывается впечатление, что не все герои доработаны (например, фроляйн Монтаг или фроляйн Бюстнер).

Хочется отметить, что при чтении данного романа, появляется ощущение, будто бы что-то здесь не так.[3] Читатель практически сразу задаётся вопросом, который не покидает его на протяжении всего романа: в чем же все-таки виноват главный герой, Йозеф К.? Ведь никто, включая его самого, даже представления не имеет за что его собираются судить. Этот вопрос полностью поглощает читателя и возбуждает внутренний протест.

Йозеф К. представляется нам вполне обычным человеком, который одним прекрасным утром попадает под арест. С первых сцен мы видим насколько бесцеремонно с ним начинают обращаться служащие суда, застав его буквально в постели. Не объясняя ничего, его ставят перед фактом: теперь вы под следствием и начинается ваш процесс. Если К. задает вопросы о причинах ареста, то он получает от всех один ответ: «не положено». Здесь мы можем говорить о противостоянии человека и системы. Мы полагаем, что данная проблема является главенствующей, и уже на нее нанизываются все

остальные: чиновничество, бюрократизм, коррупция.

Беспоощадный и бессмысленный суд не дает покоя практически никому. В судебной канцелярии герой встречает людей, таких же как он, под следствием. Все они давно смирились со своим процессом и живут так, будто бы это самым собой разумеющееся явление. Они собирают справки, что-то ожидают в судебной канцелярии, нанимают адвокатов, но никто не задается вопросом «зачем?». А самое интересное, что никто не упоминает о причинах процесса. Создается впечатление, что их вина — это данность и восстановить справедливость попросту невозможно. Ярким героем, демонстрирующим всю абсурдность этой системы, становится Коммерсант Блок. Он уже вот пять лет ведет свой процесс. Он стал абсолютно нищим, потому что потратил кучу денег на разных адвокатов, которые вели его процесс одновременно. Опять-таки речь не заходит о его виновности или невиновности, нет причин процесса, а соответственно и результата. Как вообще возможно доказать свою невиновность, если причин обвинения не существует?

Йозеф К. отличается от всех этих людей тем, что он не хочет играть по правилам такого суда. Он знает про себя, что он ни в чем не виноват, хотя со временем всё же немного начинает сомневаться в себе. К. много думает о своем процессе и в итоге тот его полностью поглощает. Можно заметить, что с какого-то момента К. не вызывают на допрос, к нему никто не приходит, но он сам уже не в силах взглянуть критично на свой процесс и абсурдность системы.

Ключевая глава «В соборе» позволяет читателю абстрактно взглянуть на всю историю Йозефа К.

Притча о привратнике и просителе является аллегорией к процессу К., в которой мы можем увидеть самого героя в лице просителя. Тюремный капеллан (священник в соборе) говорит: «Суд принимает тебя, когда ты приходишь, и отпускает, когда ты уходишь». Сразу появляется мысль, что дело не в том, как Суд относится к человеку, а то как человек относится к Суду. Здесь у Кафки Суд является высшей инстанцией, незыблемым и неприкосновенным законом, который недоступен для простого человека.[1]

Притча о привратнике также наталкивает на мысль, что чтобы познать закон, нужно его нарушить. Хотя с другой стороны она продолжает тот абсурд, который задаётся автором в ходе основного повествования. Данное произведение Ф. Кафки актуально в наше время как никогда. В нём отражаются все стороны жестокой судебной системы, неожиданного появления в жизни обывателя, до выматывающих судебных тяжб, которым подвергаются порой люди.

Если сравнивать этот классический текст с современным контекстом, то можно вспомнить не

так давно отгремевший фильм «Левиафан». Хотя в «Левиафане» суть конфликта предъявлена читателю, сама модель борьбы остаётся той же. Ф. Кафка в художественной форме проводит исследование судебной системы, бюрократического аппарата, но на подтексте мы понимаем, что речь в глобальном смысле идёт о борьбе человека и государства.[4]

Государство, как машина власти и порабощения даже заставляет человека поверить в то, что изнуряющий его «процесс» — это нормальное положение вещей. Если множество людей находится в таком же положении, как Йозеф К., то к чему бунтовать? Нужно смириться с происходящим в лучших традициях Оруэлла или, положим, Хаксли. Но даже смирение не помогает главному герою спастись. Примечательно, что и начало процесса, и казнь Йозефа К. приходится на один и тот же день – день рождения героя. Данная деталь апеллирует к экзистенциальной, онтологической проблематике. Вся жизнь нашего героя, включённая однажды в поле власти, а точнее попавшая в него образует единый цикл, круг рождения и смерти, в котором ни твоя жизнь, ни смерть уже не принадлежать тебе.■

Список литературы

1. М.Рыклин «Мир Кафки. Франц Кафка: изнанка метафоры»: Эссе, 1996
2. Томашевский Б. Теория литературы. Поэтика. М., 1997
3. Кривцун О.А. Эстетика. Учебник. М.: Аспект Пресс, 1998
4. Манн Ю.В. «Франц Кафка и Гоголь(о судьбе одной постромантической традиции)» // Russian Literature. XXXVIII. North-Holland, 1995.

МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС 2015 Г.: ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ, ПОСЛЕДСТВИЯ, ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Шевченко Инна Сергеевна

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

Научный руководитель: доц., к.э.н. Арефьев Петр Владимирович

Аннотация. В статье рассматривается кризис, возникший в странах ЕС, в связи с нарастанием потоков мигрантов в 2015 г.

Целью статьи является проведение параллели между возникшим кризисом и различием социальных политик развитых и развивающихся стран, а также рассмотрение последствий, причин и путей решений кризисной ситуации.

Ключевые слова: миграционный кризис, социальная политика, беженцы, ЕС.

Abstract. The article discusses the crisis that emerged in the EU in connection with the increase in migration flows in 2015.

The aim of the article is to carry out the parallels between the current crisis and the difference between the social policies of developed and developing countries, as well as consideration of the consequences, causes and ways to solve the crisis.

Keywords: migration crisis, social policy, refugees, the EU.

На сегодняшний день большинство стран провозглашают себя социальными. Практически в конституции любого государства присутствует пункт, касающийся социальной защиты населения. Некоторые страны, не присваивая себе такой статус, в любом случае проводят политику, которая направлена на заботу о социальной справедливости, благоденствии граждан, их социальной защите.

Такие меры осуществляются по причине того, что доверие населения своему правительству играет важную роль в экономике. Страны, обладающие высоким уровнем доверия, имеют и более высокий темп роста, и наоборот. Одним из притоков капитала для успешного функционирования экономиче-

ской сферы любого государства являются именно сбережения населения.

Как известно, все страны условно можно разделить на развитые и развивающиеся. Соответственно, участие государства в жизни населения и, в частности, уровень жизни в них разные. Уровень жизни – многофакторный показатель, определяющийся по индексу человеческого развития, который, в свою очередь, определяется из уровней образования, здравоохранения, гражданских прав, защищенности в целом.

Сегодня, как известно, существуют такие страны, в рамках которых на протяжении уже длительного времени ведутся военные действия. В складывающихся условиях конфликтов государству становится трудно поддерживать меры, направленные на социальные нужды на уровне, на котором они находятся в благоприятный период, а в том числе безопасность населения. Поэтому в таких странах уровень жизни населения может снижаться, тем самым провоцируя граждан рассматривать возможность миграции в более безопасные государства, которые бы обеспечили достаточную социальную защиту и уровень их жизни.

В 2015 году в связи с нестабильностью внутри стран Ближнего Востока, Азии и Северной Африки наблюдался значительный приток иммигрантов и беженцев на территорию Европы.

На рис.1 представлен график, показывающий страны, доля прибытия иммигрантов в которые была наибольшей.

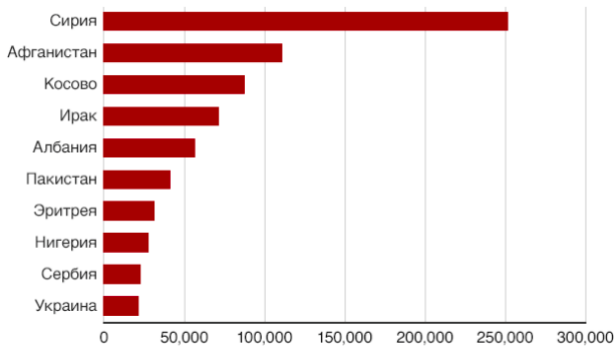


Рис. 1. Топ-10 стран, чьи граждане обращаются за убежищем в ЕС [4].

В качестве стран, куда прибывали беженцы, были социально-экономически развитые и стабильные государства.

Северные европейские государства отличаются особой привлекательностью для иммигрантов: уровнем экономического развития и социального благополучия, что позволяет государству оказывать своим гражданам широкий перечень социальных услуг. Исходя из данных на 2015г. государства Европы обладают высоким уровнем жизни населения, который исчисляется индексом человеческого развития. На рис.2 изображены уровни жизни стран – родин иммигрантов и стран Европы, куда поступал наиболее значительный приток переселенцев.

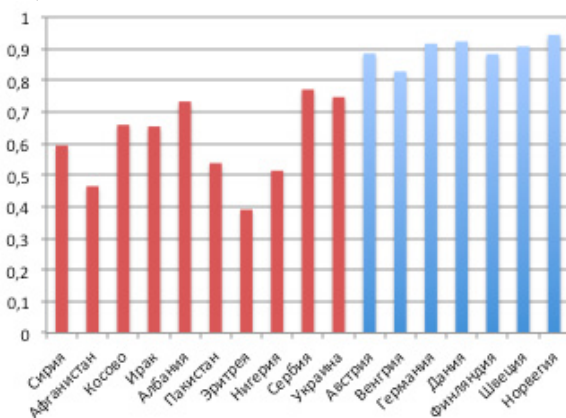


Рис. 2. Индекс человеческого развития стран мира в 2015 г. [6].

Из этих данных видно, насколько заметен разрыв между уровнем жизни некоторых развитых и развивающихся стран.

На первом месте среди стран-убежищ занимает Германия. На втором месте по привлекательности стоит Швеция: королевство толерантно относится к иностранным гражданам, обеспечивая равными с местными жителями социальными правами. Однако получение гражданства требует выполнения ряда обязательных условий, что ограничивает переселенцам доступ к полноценным благам, полагающимся коренному жителю.

Тем не менее увеличение притока иностранных граждан с целью сменить место жительства оказало отрицательное воздействие на положение в государствах и проявилось в следующем:

Количество и темп прибывающих беженцев активно росли. Службы, занимающиеся регистрацией, размещением, рассмотрением прошений не справлялись, поэтому возникала необходимость в увеличении рабочей силы;

Возрастание расходов государства. Например, правительство Финляндии первоначально установило квоту приема иностранных граждан в размере 15 тыс. человек, но затем увеличила ее до 50 тыс. Если на каждого финского гражданина, по последним опубликованным данным Eurostat, приходилось 14,4 тыс. евро социальных расходов, то на 50 тыс. человек потребуется 720 млн. евро, что сопоставимо с расходами республики на поддержку жилищного хозяйства и в два раза превосходит расходы на охрану окружающей среды;

Увеличение нагрузки на государство в части социальных выплат в связи с тем, что вновь прибывшие иностранцы чаще всего не соответствовали требованиям местного рынка труда, а значит, количество безработных росло.

Рост уровня преступности: из-за невозможности трудоустройства мигранты начинали вести преступную деятельность;

Недовольства местных жителей: партии, выступающие против неконтролируемой иммиграции, начали набирать популярность. В декабре 2015 г. на первом туре местных выборов во Франции одержала победу партия Национальный фронт с лозунгом: «0% мигрантов!». Правые партии других европейских государств (Дания, Швеция) также обретали больше сторонников.

В момент пика кризиса рассматривались два возможных сценария развития событий. Первый состоял в «исламизации» Европы, а второй – наоборот, в приходе к власти правых и ультраправых политиков, которые бы усилили миграционный контроль, а также начали бы массовую депортацию граждан не европейских государств.

На сегодняшний день нельзя сказать, что кризис полностью подавлен, но нужно отметить, что поток снизился. Произошло это благодаря ограничению въезда мигрантов, усилению контроля, перераспределению квот приема беженцев, а также к постепенному объединению стран ЕС в решении миграционного вопроса.

Подводя черту под всем выше написанным, можно сделать следующий вывод. Несомненно, одной из главных причин усиления миграционного потока является усугубление военных настроений на Ближнем Востоке и странах Африки: люди бежали от террористической группировки «Исламское государство» и от участия в военных действиях. Но выбор в пользу европейского направления был сделан по той причине, что, по мнению мигрантов, Европа была тем местом, где социальные права бе-

Таблица 1. Количество прошений о предоставлении убежища, подаваемых в первый раз в европейских странах в 2014-2015 гг. [1]

Страна	Число прошений		Прирост числа прошений	Доля стран в численности прошений ЕС	Число прошений в расчете на 1 млн. Жителей
	2014 г.	2015 г.	2015/2014 гг.	2015 г.	2015 г.
Европейский союз					
ЕС	562680	1255640	123%	100,0%	2470
Австрия	25675	85505	233%	6,8%	9970
Венгрия	41215	174435	323%	13,9%	17699
Германия	172945	441800	155%	35,2%	5441
Север Европы					
Дания	14535	20825	43%	1,7%	3679
Финляндия	3490	32150	821%	2,6%	5876
Швеция	74980	156110	108%	12,4%	16016
Норвегия	10910	30470	179%	2,4%	5898
Северные страны*, итого	103012	239555	133%	19,1%	8872

женцам предоставлялись без трудностей в силу социально-экономической развитости. Таким образом, можно сказать, что одной из причин миграционного кризиса именно в Европе стала социаль-

ная политика стран ЕС, направленная на полную защищенность своих граждан и предоставление социальных льгот не гражданам стран ЕС. ■

Список литературы

1. Антюшина Н. Миграционный кризис в Европе: североευропейский аспект // Экономист, № 8, 2016, С. 53-61.
2. Микитченко Д., Толмачев И. Европейский миграционный кризис: проблемы и перспективы // Свободная мысль, №2, 2016, с. 81-86.
3. http://www.bbc.com/russian/international/2016/02/160219_migrant_crisis_charts - Миграционный кризис в Европе в цифрах и графиках.
4. <http://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-statistical-books/-/KS-04-15-567> - Статистика.
5. <http://expert.ru/2016/10/24/frantsiya-pristupila-k-raschistke-dzhunglej/> - Франция расчищает джунгли.
6. <http://gtmarket.ru/news/2015/12/16/7285> .- Программа развития ООН: Индекс человеческого развития в странах мира в 2015 году.

КОМПЕТЕНТНОСТЬ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ ВВЕДЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА

Кочергин Дмитрий Геннадьевич

кандидат экономических наук, начальник научно-аналитического центра

Максимова Наталья Алексеевна

методист научно-аналитического центра

ГБУ ДПО «Кузбасский региональный институт развития
профессионального образования», г. Кемерово

Аннотация. В статье рассматриваются результаты опроса готовности педагогических работников ПОО Кемеровской области к введению профессионального стандарта «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования»

Ключевые слова: компетентность; педагогические работники ПОО; профессиональный стандарт

С 1 января 2017 г. в России вступает в действие профессиональный стандарт «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования» [1]. Это знаковое событие для системы среднего профессионального образования, поскольку новый стандарт будет применяться при формировании кадровой политики и управлении персоналом ПОО, при организации обучения и аттестации педагогических работников, а также при установлении должностных обязанностей и регулировании системы оплаты труда данных работников. В связи с этим, для эффективного управления системой среднего профессионального образования на региональном уровне необходимо исходить из того, насколько педагогические работники соответствуют основным требованиям, устанавливаемым указанным профессиональным стандартом.

С целью изучения текущего положения дел в средней профессиональной школе Кузбасса, специалистами Кузбасского регионального института развития профессионального образования было проведено комплексное исследование профессиональной компетентности педагогических работников профессиональных образовательных организаций Кемеровской области в соответствии с требованиями профессионального стандарта.

Методом исследования был выбран анкетный опрос. В исследовании реализована многоступенчатая выборка. На первом этапе произведена стратификация генеральной совокупности по ПОО, при этом предполагалось проведение опросов в каждой ПОО. На втором этапе для каждой ПОО реализована репрезентативная квотная выборка; котируемые признаки – должности педагогических работников.

Данные о значениях показателей профессиональной компетентности педагогических работников представлены в разрезе занимаемых респондентами должностей.

В исследовании приняло участие 1350 педагогических работников (в т.ч. 934 - преподаватели, 325 - мастера производственного обучения, 91 – работники методических подразделений ПОО.) из 57 профессиональных образовательных организаций Кемеровской области, что составляет порядка 40 % от общей численности педагогов образовательных организаций. В территориальном разрезе в исследовании были задействованы профессиональные образовательные организации из 15 городских округов и 6 муниципальных районов (100 % территорий Кемеровской области, имеющих профессиональные образовательные организации). Таким образом, полученная выборочная совокупность отвечает требованию репрезентативности, а значит, приводимые данные могут характеризовать мнение педагогических работников ПОО Кемеровской области в аспекте введения профессионального стандарта педагога.

По данным опроса, большинство респондентов (75,7 %) знают о существовании профессионального стандарта педагога. Одна пятая (22%) респондентов обладают только общей информацией о профессиональном стандарте педагога. Лишь 2,1

% опрошенных не слышали о существовании профессионального стандарта до исследования.

Рассматривая полученные в ходе исследования данные в разрезе профессий педагогов, можно заметить, что в большей степени осведомленность о том, что профессиональный стандарт педагога разработан и утвержден прослеживается среди методистов 91,3 %. Осведомленность же среди преподавателей и мастеров производственного обучения примерно одинаковая и составляет в среднем 75%.

Следует отметить, что только менее половины респондентов (40,6 %) детально изучили текст профессионального стандарта. Располагают печатной или электронной копией документа, но не ознакомились с ним либо прочитали текст документа «по диагонали» в общей сложности 49% респондентов.

Можно отметить, что тенденция большей степени осведомленности о разработке и внедрении профессионального стандарта среди методистов просматривается и в случае осведомленности о тексте документа. Доля методистов, которые детально изучили текст документа практически в два раза превышает долю преподавателей по тому же параметру. При этом наибольшая неосведомленность текстом документа прослеживается среди преподавателей, доля которых превышает остальные категории респондентов (мастеров и методистов) практически в три и четыре раза.

Анализ мнений респондентов о введении профессионального стандарта педагога указывает на то, что 72,5 % педагогических работников в целом положительно оценивают его предстоящее введение.

Методика исследования включала самооценку профессиональной деятельности педагогов по позициям, соответствующим требованиям профессионального стандарта. Интегральное значение компетентности преподавателей по обобщенным трудовым функциям, представленных в профессиональном стандарте и соответствующих их должности, представлено в виде индекса готовности, значения которые находятся в интервале [0 ;100], где 0 – полное отсутствие знаний и навыков профессиональной деятельности в соответствии с профессиональным стандартом, 100 – наибольшее соответствие.

Также, индекс компетентности может быть интерпретирован как доля респондентов, полностью готовых к трудовой деятельности в соответствии с требованиями профессионального стандарта педагога.

В профессиональном стандарте прослеживается последовательная декомпозиция области профессиональной деятельности на обобщенные трудовые функции (ОТФ), трудовые функции (ТФ) и трудовые действия (ТД).

Обобщенные трудовые функций в силу своей автономности выделены в отдельную должность: преподавателя СПО, мастера производственного обучения, методиста и старшего методиста.

Каждой должности педагогических работников соответствует одна или несколько обобщенных трудовых функций, которые включают в себя определенный набор трудовых функций и трудовых действий. Среди обобщенных трудовых функций выделяются: преподавание по программам СПО (должность – преподаватель), организация и проведение учебно-производственного процесса при реализации образовательных программ различного уровня и направленности (должность – мастер производственного обучения), организационно-педагогическое сопровождение группы обучающихся по программам СПО (должности – преподаватель, мастер производственного обучения), организационно-методическое обеспечение реализации программ СПО и научно-методическое и учебно-методическое обеспечение реализации программ СПО (должности – методист, старший методист), проведение профориентационных мероприятий со школьниками и их родителями (законными представителями) (должности – преподаватель, мастер производственного обучения, методист).

Согласно проведенному исследованию, компетентность педагогических работников ПОО Кемеровской области по должностям в совокупности всех обобщенных трудовых функциях составляет для преподавателей 63,5 (максимум – 100), для мастеров производственного обучения – 64,8, для методистов – 67,5, т.е. больше половины педагогов ПОО Кемеровской области полностью готовы к введению профессионального стандарта.

Оценка компетентности преподавателей ПОО по обобщенной трудовой функции «Преподавание по программе СПО» составляет 76,5. Результаты опроса показывают, что преподаватели хорошо владеют:

- организацией учебной деятельности обучающихся: проведением учебных занятий по учебным дисциплинам (модулям), текущим контролем и мотивации обучающихся, подготовкой обучающихся к участию в конференциях, выставках, конкурсах профессионального мастерства;
- контролем и оценкой освоения учебной дисциплины в процессе промежуточной аттестации и при проведении итоговой аттестации (планирование занятий и ведение документации по реализации программ учебных дисциплин).

При этом преподаватели сталкиваются с проблемами в части руководстве проектной, исследовательской и иной деятельностью обучающихся и в разработке и обновлению учебно-методического обеспечения учебных дисциплин, в т.ч. оценочных средств для проверки результатов их освоения: средняя оценка компетентности по данным позициям составляет 62,3 и 61,0 соответственно.

По обобщенной трудовой функции «Организация и проведение учебно-производственного процесса при реализации образовательных программ различного уровня и направленности» мастеров производственного обучения оценка компетентности

составляет 71,2. Результаты опроса показывают, что мастера производственного обучения хорошо владеют организацией и проведением учебной и (или) производственной практики (практического обучения): знакомство обучающихся с опытом успешных профессионалов, работающих в осваиваемой профессиональной сфере, в процессе занятий и ведением документации, обеспечивающей реализацию программ (модулей) СПО.

При этом у мастеров производственного обучения возникают проблемы с подготовкой обучающихся к участию в олимпиадах, спартакиадах, научно-практических конференциях (56,9), в конкурсах профессионального мастерства (64,9), а также разработке и обновлению учебно-методического обеспечения учебной и производственной практики (практического обучения), в т.ч. оценочных средств для проверки результатов их освоения (59,8).

Следует отметить, что по обобщенной трудовой функции «Организационно-педагогическое сопровождение группы обучающихся по программам СПО» оценка компетентности у преподавателей ниже, чем у мастеров производственного обучения 70,5 и 76,8 соответственно. Результаты опроса показывают, что мастера производственного обучения, также как и преподаватели обладают навыками планирования и проведения досуговых и социально значимых мероприятий для обучающихся. При этом в части проектирования индивидуальных образовательных маршрутов обучающихся участвует меньшая часть опрошенных.

Оценка компетентности методистов ПОО по обобщенной трудовой функции «Организационно-методическое обеспечение реализации программ профессионального обучения, ориентированных на соответствующий уровень квалификации» составляет 75,7. Результаты опроса показывают, что методисты владеют подготовкой методических рекомендаций по совершенствованию образовательного процесса (средняя оценка компетентности 84,9) и существуют затруднения по методическому обеспечению индивидуальной и групповой исследовательской и проектной деятельности обучающихся (средняя оценка компетентности 68,4).

По обобщенной трудовой функции «Научно-методическое и учебно-методическое обеспечение реализации программ профессионального обучения, СПО и ДПП» методистов оценка компетентности составляет 75,9. Результаты опросы показывают, что работники методических подразделений хорошо владеют разработкой научно-методических и учебно-методических материалов,

обеспечивающих реализацию программ СПО (80,9), но при составлении заключения по результатам экспертизы научно-методических и учебно-методических материалов имеют место небольшие затруднения (средняя оценка компетентности 67,0).

Что касается обобщенной трудовой функции «Проведение профориентационных мероприятий со школьниками и их родителями (законными представителями)», соответствующая всем обследованным должностям педагогических работников, то наибольшая оценка компетентности характеризуется для методистов (51), далее идет оценка мастеров производственного обучения (46,3) и затем - преподавателей (43,5).

Результаты опроса показывают, что педагогические работники обладают преимущественно теоретическими знаниями о проведении профориентационных мероприятий, тогда как в непосредственном проведении таких мероприятий участвует лишь небольшая часть опрошенных. Реже всего педагогические работники принимают участие в таких видах профориентационных мероприятий как профессиональные пробы, мастер-классы, а также олимпиады для школьников.

По трудовой функции «Информирование и консультирование школьников и их родителей (законных представителей) по вопросам профессионального самоопределения и профессионального выбора» самая высокая оценка компетентности принадлежит работникам методических подразделений ПОО (58,7), в то время как самая низкая оценка – мастерам производственного обучения (47,2).

По трудовой функции «Проведение практикоориентированных профориентационных мероприятий со школьниками и их родителями» самая высокая оценка компетентности наоборот принадлежит мастерам производственного обучения (45,5), низкая оценка – преподавателям ПОО (35,5).

Результаты опроса показывают, что в целом педагогические работники ПОО Кемеровской области готовы к введению профессионального стандарта. Несмотря на это, многие компетенции из присутствующих в стандарте являются достаточно новыми для педагогов Кузбасса, и, соответственно, далеко не все педагоги владеют такими компетенциями. Данные особенности следует учитывать при разработке и реализации дополнительных профессиональных программ для педагогов ПОО, а также при планировании маршрутов повышения квалификации на уровне конкретных профессиональных образовательных организаций. ■

Литература

Профессиональный стандарт «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования»: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 8 сентября 2015 г. № 608 н. URL: <http://fgosvo.ru/uploadfiles/profstandart/01.004.pdf> (дата обращения: 13.10.2016).

ГОРОДСКОЕ БРЕНДИРОВАНИЕ: ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И СТАНОВЛЕНИЕ

Долженкова Анна Владимировна

студентка факультета философии и социологии
Башкирский государственный университет

Аннотация. В статье рассматривается история возникновения и становления понятия «бренд города». Описываются исторические предпосылки брендинга, прослеживается путь от зарождения брендов до брендинга территорий в настоящее время, раскрывается основное понятие – брендинг города, причины его возникновения, сущность, проблемы формирования и дальнейшие перспективы. Проанализированы и обоснованы целесообразность и практическая польза использования бренда городом, выявлены как основные положительные качества влияния бренда на город, так и сложившиеся проблемы в его эксплуатации.

Ключевые слова: бренд, клеймо, история, бренд города, конкурентная борьба территорий.

Сегодня брендинг города – одна из явных и наиболее актуальных проблем в области продвижения территорий. Необходимость городского брендинга обусловлена включением городов в пространство конкурентной борьбы за инвестиционную, туристическую, историческую и культурную привлекательность. Отсюда можно вывести, что брендинг – часть современного городского развития, при должном использовании оно является инструментом благоустройства, ведущим к пониманию города и его жителей. С его помощью власти многомилионных мегаполисов и провинциальных поселений дают толчок внутренним преобразованиям и формируют имидж данной территории [1].

Первоначальный термин «брендинг мест» ввел Ф. Котлер, обозначив брендинг территорий как комплекс мероприятий, направленный на увеличение общей и инвестиционной привлекательности региона. Выделяя городское брендинг, необходимо осмысление понятий «брендинг» и «бренд» [6].

История брендинга корнями своими уходит в далекое прошлое, предположительно во времена возникновения клейма на изделиях, выполнявшего роль показателя качества. В XIII в. до н.э. такие клейма ставили на кувшинах в Древней Греции и Риме. Уже в Средневековье, с процветанием торговли в европейских странах, каждый

уважаемый ремесленник имел собственное клеймо, которое он использовал как торговый знак. К торговым маркам в те времена относились крайне внимательно и по индивидуальному клейму могли отследить как честного, так и недобросовестного изготовителя. Так, в средние века появились первые законы, регулирующие использование знаков обозначения. К примеру, в 1266 г. в Англии был принят правовой акт, по которому Парламент принудил все пекарни проставлять на своей выпечке клеймо. Это дало возможность отслеживать производителей хлеба, чья продукция не отвечала стандартам качества [4].

Полноценно брендинг формируется во времена переселения народов в «Новый Свет» и эпоху промышленной революции, со временем все наработанные знания в области брендинга были успешно перенесены и использованы современными компаниями для продвижения товаров на рынке. [1] Созданные условия способствовали увеличению количества товарных знаков и возможностей их использования. Брендинг распространялось не только на мелкое и крупное производство, но и на все большие аспекты человеческой деятельности. Формировалось развитие брендинга товаров, услуг, организаций, а так же географических брендов.

Несмотря на то, что понятие «территориальное брендинг» появилось сравнительно недавно и укрепилось лишь в начале XXI столетия, его становление выработывалось веками. С давних времен люди занимались продвижением городских территорий, в рамках конкурентной борьбы они стремились создать оптимальные условия для привлечения ресурсов и инвесторов, велась внутренняя и внешняя политика брендинга города и близлежащих территорий. Средствами в достижении этой цели могли служить ярмарки, торговля, религиозные праздники или специальное производство. Эти мероприятия закреплялись за городом и ассоциировались с его местностью. [3] Верным способом конкурентного превосходства служило создание религиозного центра. Местные власти выделяли крупные средства на привлечение зодчих и художников при строительстве ре-

лигиозных архитектурных объектов, как правило, эти объекты строились в самом центре города и символизировали его лицо. Впоследствии на базе храма или монастыря создавались духовные школы и университеты, привлекающие ученых и студентов из благородных семей, некоторые из которых по сей день прославляют свой город.

В XVI – XVIII вв. формируется тенденция позиционирования города или окрестностей с производимыми там товарами. Новые бренды укрепляли значение города во внутренней экономике государства и способствовали его популярности среди народа. Часто товары, производимые на определенной территории, носили ее имя, как например, сейчас «Ростовское шампанское» или «Семикаракорская керамика». Такие названия закрепляли за городом определенный статус[2].

На Западе во второй половине XX в. возникла первая попытка систематизации маркетинговых программ для регионов, вследствие ускорения процессов глобализации, прерванных двумя мировыми войнами и экономическим кризисом, появились исследования, посвященные маркетингу территорий, основывавшиеся на том, что территории, как и компании, продают продукты и услуги, в числе которых могут быть объекты для инвестиций, туризм, товары местного производства и пр. К началу 90-х гг XX в. практика городского брендинга становится повсеместной, появляются первые агентства по продвижению городов и дизайн-студии, занимающиеся разработкой и визуализацией их бренда. В 1993 г. вышло первое издание книги Филипа Котлера – «Маркетинг территорий: привлечение инвестиций, промышленности и туризма в города, штаты и страны» о благотворном использовании маркетинга в качестве механизма всестороннего продвижения территорий и городов.

Один из наиболее удачных примеров территориальной идентичности того времени – бренд Барселоны. Еще до проведения Олимпиады в 1992 г. город трансформировался, проводились крупные очистительные и реставрационные работы, в

привычном понимании людей город был грязным и непригодным для туризма, теперь же он является культурным и развлекательным центром средиземноморских государств, Меккой дизайна и современного искусства. В Барселоне реализовали успешную кампанию ребрендинга, продвигая такие составляющие города, как сфера бизнеса, курорта, искусства, культуры и спорта [5].

В 2002 г. специалист в области брендинга Саймон Анхольт разработал комплексный подход к брендингу территорий, создав концепцию конкурентной идентичности, которая выделяет шесть элементов бренда территории: туризм, экспортные бренды, политика, бизнес и инвестиции, культура, люди. В настоящее время укрепляется тот же комплексный подход в разработке городской идентичности, являющейся важнейшей частью брендинга. Понимание территориального брендинга выходит за пределы внешних проявлений и существование стереотипа о том, что создание логотипа – это и есть бренд, является ошибочным. Самое важное – не только знак, но и то, как он будет работать в городской среде, а она включает и транспорт, и архитектуру, улицы и даже горожан.

В современную информационную эпоху бренду подвластны разнообразные способы влияния на целевую аудиторию: СМИ, Интернет и телевидение предоставляют информацию о любом городе и его статусе. Теперь увидеть жизнь нового бренда можно в любой точке мира.

Успешность городского бренда напрямую влияет на трансформацию и преобразование города, обеспечение надежного имиджа, внушающего доверие и уверенность в настоящем и будущем города. Способность ответственного подхода городских и государственных властей к городскому брендингу позволяет выделить его из прочих городов, повысить его узнаваемость, вступать в международные отношения и демонстрировать региональные и городские достижения. Бренд способствует преумножению общественного потенциала и повышению государственного престижа.■

Список литературы

1. Акопова Ж.С. История возникновения и правового регулирования товарных знаков // Новое в отраслях права. 2008. №4. С. 63–67
2. Алешина И. В. Корпоративный имидж: стратегический аспект // Маркетинг в России и за рубежом. 1998. № 1. С. 44 – 50.
3. Важенина И.С. Бренд территории: сущность и проблемы формирования // Маркетинг в России и за рубежом. 2012. № 2. С. 91 – 101.
4. Визгалов Д.В. Маркетинг города. М: Институт экономики города, 2008. 110 с.
5. Карпова С.В. Современный брендинг. М: Изд-во «Палеотип», 2011. 188 с.
6. Котлер Ф., Асплунд К., Рейн И., Хайдер Д. Маркетинг мест. Привлечение инвестиций, предприятий, жителей и туристов в города, коммуны, регионы и страны Европы. СПб : Изд-во «Стокгольмская школа экономики в Санкт-Петербурге», 2005. 384 с.

ГРАНИЦЫ ПРИМЕНЕНИЯ Тьюторского сопровождения и особенности кооперации со смежными специалистами

Чередилина Мария Юрьевна.

*кандидат педагогических наук,
доцент кафедры индивидуализации и тьюторства
Московский педагогический государственный университет*

Статья содержит описание практик тьюторского сопровождения в сферах, смежных с общим образованием. Особое внимание уделено анализу новых черт, которые приобретает тьюторство в зависимости от задач сопровождения и контингента сопровождаемых: взрослые (например, эмигранты), дети (дошкольники, обучающиеся с ОВЗ, подростки в трудной жизненной ситуации). Подробно рассмотрена проблема моделирования тьюторского действия в кооперации и разграничения функций со смежными специалистами.

Тьюторское сопровождение в России возникло в 1990-е гг. прежде всего как практика в общем образовании, т.е. в школах. На сегодня оно охватывает также дошкольное образование как уровень общего образования и профессиональное образование (организации среднего профессионального и высшего образования). В то же время уже с начала 2000-х годов наблюдались попытки определить возможности использования тьюторского сопровождения в смежных с образованием сферах или в межотраслевых проектах, и в настоящий момент мы можем зафиксировать существенное расширение спектра областей, в которых востребована и успешно осуществляется тьюторская поддержка как взрослых, так и детей. Параллельно шел процесс совершенствования понимания содержания тьюторской деятельности, а конструктивное взаимодействие со смежными специалистами поставило задачу уточнения границ тьюторского действия: «Границы по отношению к другим профессиональным позициям необходимо определить в самом начале сопровождения, чтобы в дальнейшем отслеживать свою деятельность по отношению к деятельности социального работника, психолога, коуча, менеджера-организатора, тьютора в других сферах» [1].

Акцентируя внимание на данном аспекте, тьютор получает возможность более эффективно выстраивать слаженную работу группы специалистов по удовлетворению образовательных потребностей тьюторанта. Так чрезвычайно успешной показала себя работа в среде эмигрантов из России в Израиль. Данный контингент испытывает немало проблем в процессе адаптации: трудности в постижении взаимодействия местных национальных и религиозных общин; неприятие приезжих в бытовой, религиозной, социальной сферах; сложности в освоении языка, уклада и системы взаимоотношений на всех уровнях. Для их преодоления разработана программа по освоению эмигрантом пространства самоактуализации и вхождения в адаптационный проект в качестве центрального субъекта. Значимой фигурой в осуществлении программы является тьютор, к нему по мере необходимости присоединяются предметники — преподаватели и тренеры. Задача тьютора — «научить подопечного мыслить самостоятельно, раскрыть в нем способность понимать деятельность как системный объект... Побуждение слушателей к системно-целостному размышлению над их собственными жизненными ситуациями выступает исходным материалом», на котором уже строятся при поддержке предметников отдельные аспекты деятельности в адаптационном проекте [3].

Отметим еще одно перспективное направление работы со взрослыми — тьюторскую поддержку в области финансовой грамотности. В данном случае специалисты-тьюторы действуют на пересечении финансово-экономического образования, где уже сложились свои виды профессиональной деятельности, и сферы открытого образования. Тьютор не является сотрудником финансового уч-

реждения, и его деятельность может проходить в кооперации с деятельностью консультантов, которые осуществляют продажу конкретных банковских, страховых или инвестиционных продуктов сопровождаемому¹.

Не менее важно, чем в работе со взрослыми, осознавать границы тьюторского действия при сопровождении детей — от дошкольников до подростков — и специальным образом выстраивать кооперацию со смежными специалистами в зависимости от характера педагогической задачи и особенностей контингента.

Генеральный директор Центра возможностей «Наш Лад» Л.И. Лазарева (г.Москва) отмечает, что при организации тьюторской поддержки дошкольников необходимо учитывать, что сам ребенок слишком мал для выбора образовательных ресурсов. В значительной степени данный выбор осуществляется «множественным субъектом», состоящим из близких взрослых. «Одной из первых задач тьютора при работе с детьми дошкольного возраста является определение приоритетных направлений развития ребенка с учетом потребностей и интересов множественного субъекта.» [2].

Анализ образовательного запроса у детей школьного возраста происходит в том числе в таком направлении тьюторской поддержки как сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья. В данном случае перед тьютором стоит особенно сложная задача: не только выявить и удовлетворить образовательные запросы подопечного, но и способствовать процессу компенсации дефицитной функции здоровья. Кроме того, «вокруг человека с ОВЗ может быть сосредоточено множество специалистов, суммарно создающих нарастающую неопределенность в отношении выбора дальнейших траекторий и способов его развития. Тьютор является тем специалистом, который не только аккуратно собирает вместе с тьюторантом и его семьей цельную картину образовательных возможностей, но и выстраивает коммуникации между ключевыми специалистами для объединения усилий»[1].

Кооперация нескольких взрослых характерна также в процессе социализации и ресоциализации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В качестве примера приведем модель работы с подобными детьми, которая успешно развивается в России на основе опыта чилийского благотворительного фонда «Belen Educa». Южноамериканские специалисты уже на протяжении восьми лет организуют регулярные встречи подростков из неблагополучных регионов с состоявшимися людьми — бизнесменами и государственными деятелями. Наставники демонстрируют подопечным фрагменты своей профессиональной деятельности, модели поведения, ведущие к успеху, рассказывают о возможностях кардинально улучшить свою жизнь. В результате подобного взаимодействия многие под-

ростки смогли изменить казалось бы predetermined жизненный сценарий и поступили в высшие учебные заведения. Данная программа была адаптирована под эгидой Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов при участии специалистов Межрегиональной тьюторской ассоциации для условий РФ. Апробация показала, что наставников для подростков необходимо оснастить инструментами взаимодействия. Для приобретения соответствующих компетенций наставников сопровождают тьюторы.

Модель наставничества также может быть выбрана педагогами, столкнувшимися с проблемой социально-образовательной интеграции детей, например, представителей цыганской диаспоры, которые испытывают трудности из-за того, что «их жизненные установки, ценности, правила бытовой жизни, стереотипы поведения, образовательные ожидания в большей или меньшей степени противоречат тому, что считается общепринятым в европейской школе» [4]. Наряду с наставничеством в процессе поддержки активно участвует тьютор, который «обеспечивает разработку индивидуальных образовательных маршрутов школьников, выстраивает взаимодействие школьника и его семьи с учителями-предметниками» [4].

При детальном рассмотрении тьюторской поддержки детей в трудной жизненной ситуации всегда возникает не только теоретический, но и практический вопрос о том, как должны соотноситься между собой процессы социализации, ресоциализации и индивидуализации. Когда тьютор работает в сферах, смежных с образованием, направленность и характер его деятельности приобретают новые черты. При работе с ребенком в трудной жизненной ситуации поддержка процесса социализации и ресоциализации обеспечивается через расширение для подростка поля возможностей и ресурсов, предоставление возможности выбора и самоопределения среди различных моделей социального поведения. Эту деятельность осуществляют в кооперации наставник и тьютор. Ребенку с ОВЗ требуется умение тьютора работать в тесном сотрудничестве с дефектологом и другими специалистами в области коррекционной педагогики.

Как мы видим, в описании тьюторских практик каждый раз возникает вопрос моделирования тьюторского сопровождения и разграничения функций с теми специалистами, которые уже работают с тем или иным контингентом в зависимости от его особенностей. На ранних этапах осмысления работы тьютора порой его поддержка воспринималась потенциальными пользователями как некая универсальная педагогическая технология. Однако по мере ее внедрения, анализа и осмысления перед тьюторским сообществом закономерно вставали новые вопросы. В частности, о дифференциации функционала со смежными специалистами. В бизнес-сфере — с коучами, в социализации детей с ОВЗ — с дефектологами и т.д. Как мы показали в статье, нельзя универсализировать тьюторское сопрово-

¹ Данная тема разрабатывается нами в соавторстве с Д.Н. Демидовым, и в ближайшее время материалы будут опубликованы.

ждение.

В настоящий момент одно из важнейших направлений наших исследований сосредоточено на проработке схем кооперации в той или иной сфере и изучении границ технологии тьюторского действия. Считаем необходимым заметить, что опорой

в данной деятельности является профессиональный стандарт тьютора.■

Литература

1. Н.А. Морозова, Е.И. Кобыща. Тьюторское сопровождение человека с ограниченными возможностями здоровья// Тьюторство в открытом образовательном пространстве и коучинг: взаиморесурсность двух профессий. Материалы VIII Международной научно-практической конференции и I научно-практической коучинговой конференции. – М.: «Буки-Веди». - 2015. - С. 205, 203.
2. Л.И. Лазарева Инструменты тьюторского сопровождения: определение приоритетных направлений развития ребенка дошкольного возраста// Тьюторство в открытом образовательном пространстве: родительство, особое детство, учительство. Материалы VI международной научно-практической конференции 29- 30 октября 2013 года. М.: МПГУ; МИОО. - 2013. - С. 59.
3. Ц. Шеплер, М. Харитонов. Тьюторство в среде с напряженностью гражданских чувств// Там же. - С. 83.
4. М.Ю. Чередилина, С.А.Мазур, Н.А.Столярова Современные механизмы социально-образовательной интеграции цыган - обучающихся средней школы// Журнал Научный обозреватель № 11/2016. - С. 48, 49.

ОРГАНИЗАЦИЯ УЧЕБНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА С ПОМОЩЬЮ КОМАНДНЫХ ДИДАКТИЧЕСКИХ ИГР

Гребенщикова Дарья Петровна

магистрант первого года обучения

Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет

Аннотация. В статье описана возможность использования командных игр при организации учебного сотрудничества. Указаны, какие личностные результаты можно сформировать у учащихся при проведении игр. Показана одна из возможных проводимых игр – «Домино».

Ключевые слова: учебное сотрудничество, командная игра, совместная деятельность, взаимодействие, коммуникативные навыки, личностные результаты.

В настоящее время по-прежнему актуальным остается вопрос построения субъект-субъектных отношений в образовательном процессе. Реализация их напрямую связана с термином «учебное сотрудничество». Этот термин можно определить как «групповая работа», «совместная учебная деятельность», «совместно-распределенная учебная деятельность», «коллективно-распределенная учебная деятельность» и др.

И.А. Зимняя в своих работах учебное сотрудничество определяет как многостороннее взаимодействие внутри учебной группы и взаимодействие учителя с группой. По ее мнению, сотрудничество можно воспринимать как совместную деятельность, как организационную систему активности взаимодействующих субъектов, которая обладает следующими характеристиками: пространственным и временным соприсутствием; единством цели; организацией и управлением деятельностью; разделением функций, действий, операций; наличием позитивных межличностных отношений [1].

В.Я. Ляудис определяет учебное сотрудничество как акты обмена действиями, операциями, а также вербальными или невербальными сигналами этих действий и операций между преподавателями и учениками и между самими учащимися в процессе формирования осваиваемой деятельности» [3].

На наш взгляд, одной из форм организации со-

трудничества может выступать командная дидактическая игра. Во-первых, школьники с удовольствием принимают участие в играх, поскольку, погрузившись в игру, незаметно для себя в ее ходе они применяют, обобщают свои знания, развивают способности, и все это происходит в комфортной для них обстановке. Во-вторых, в течение игры учащиеся взаимодействуют друг с другом, обсуждают совместно возникающие проблемы, выслушивают мнение каждого члена команды, тем самым развивая свои коммуникативные умения и навыки. Также в зависимости от вида игры могут развиваться ораторские умения, взаимодействие с публикой. В-третьих, игра предполагает соперничество, в результате которого можно сравнивать свои действия и достижения с другими командами и анализировать результаты, что является немаловажным при сотрудничестве. Совместное обсуждение результатов игры также является ключевым моментом, поскольку в ходе него проявляется самоанализ и оценка собственной деятельности.

Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования (ФГОС ООО) устанавливает требования к результатам освоения обучающимися основной образовательной программы основного общего образования в виде личностных, метапредметных и предметных результатов.

Командные игры могут способствовать развитию следующих личностных результатов [4]:

формирование осознанного, уважительного и доброжелательного отношения к другому человеку, его мнению, мировоззрению; готовности и способности вести диалог с другими людьми и достигать в нем взаимопонимания;

освоение социальных норм, правил поведения, ролей и форм социальной жизни в группах и сообществах;

формирование коммуникативной компетентности в общении и сотрудничестве со сверстниками, детьми старшего и младшего возраста, взрос-

лыми в процессе образовательной, общественно полезной, учебно-исследовательской, творческой и других видов деятельности.

Командные игры могут применяться и в учебное время на уроке, и во внеклассной деятельности в зависимости от тематики и структуры игры.

На протяжении нескольких лет мы занимаемся организацией и проведением дидактических игр для школьников. Одна из самых наиболее успешных проводимых нами игр – «Домино». Это командная игра, в ней могут принимать участие до 10 команд. Суть игры в следующем. Каждая команда (3-4 человека) решает предложенные им задачи. «Стоимость» каждой задачи определяется так. На оборотной стороне карточки с задачей изображена кость домино. На ней – две цифры от 0 до 6. Сумма цифр и большая из них – то число очков, которое получит команда, решив задачу с первой и второй попытки соответственно. Меньшая – число очков, которое снимется с команды, если задача будет решена неверно со второй попытки.

Ситуации с потерей очков можно избежать, даже не зная решения задачи. Поэтому команде важно правильно выбрать стратегию игры. С полным описанием можно ознакомиться, например, в статье Д.Ю. Кузнецова «Командные математические игры для одаренных школьников», который является автором-разработчиком данной игры [2].

Игра заканчивается тогда, когда истекает время ее проведения или разобраны все задачи. Все ответы проверяются жюри и сохраняются до подведения итогов во избежание спорных вопросов. Результаты выводятся на экран и в режиме реального времени участники получают возможность отслеживать успехи и неудачи всех команд. Протокол может быть представлен в любом виде, для удобства чаще всего используют таблицу.

Игра построена таким образом, чтобы у игроков во время нее максимально проявился дух соперничества. В процессе игры ее участникам приходится решать множество разных по содержанию

и уровню сложности задач. Капитан команды в письменном виде сообщает ответ, который получила команда, ведущим. Это сразу влияет на положение, занимаемое командой: ответ к задаче проверяется и заносится в протокол, который виден всем участникам игры. Баллы за правильный ответ, данный с первой попытки, чаще всего выше, чем баллы за правильный ответ со второй. На ход игры значительно влияет стратегия команды: отслеживание уже решенных другими командами задач, правильный выбор «дешевой» или «дорогой» задачи, быстрое исправление ошибок. В этой игре важно наличие четкой слаженной работы команды, распределение обязанностей между игроками, взаимодействие и контроль со стороны членов команды.

Совсем недавно 26 ноября и 3 декабря 2016 года нами были организованы и проведены две игры «Домино» для школьников 9-го и 11-го классов. Содержание игр подбиралось из задач, встречаемых в ОГЭ и ЕГЭ соответственно. Для участия в игре приглашались команды различных школ Перми. На наше предложение откликнулось тринадцать команд учащихся 9-го класса и десять команд учащихся 11-го класса. За 90 минут учащиеся имели возможность решать задачи различной сложности. Игра дала возможность учащимся проявить свои навыки работы в команде, показать свое сотрудничество, способность стратегически выстраивать деятельность по решению задач и показать свои знания и умения.

Исходя из опыта организации и проведения игр, можно заключить, что командные игры могут быть использованы как одна из форм организации сотрудничества школьников. Игра создает условия для проявления инициативы, реализации группового опыта. Образует среду образовательного общения, которая характеризуется открытостью, взаимодействием участников, равенством их аргументов, накоплением совместного знания, возможностью взаимной оценки и контроля. ■

Список литературы

1. Зимняя И.А. Педагогическая психология. Учебник для вузов. Изд. второе, доп., испр. и перераб. – М.: Издательская корпорация «Логос», 2000. – 384 с.
2. Кузнецов Д.Ю. Командные математические игры для одаренных школьников // Нижегородское образование – 2010. – № 4. – С. 107-112.
3. Ляудис В.Я. Методика преподавания психологии. 5-е изд. – СПб., 2007
4. ФГОС ООО [Электронный ресурс] // Министерство образования и науки Российской Федерации – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://минобрнауки.рф/документы/543> (дата обращения: 01.12.2016)

ИЗДАНИЕ МОНОГРАФИИ (учебного пособия, брошюры, книги)

Если Вы собираетесь выпустить монографию, издать учебное пособие, то наше Издательство готово оказать полный спектр услуг в данном направлении

Услуги по публикации научно-методической литературы:

- орфографическая, стилистическая корректировка текста («вычитка» текста);
- разработка и согласование с автором макета обложки;
- регистрация номера ISBN, присвоение кодов УДК, ББК;
- печать монографии на высококачественном полиграфическом оборудовании (цифровая печать);
- рассылка обязательных экземпляров монографии;
- доставка тиража автору и/или рассылка по согласованному списку.

Аналогичные услуги оказываются по изданию учебных пособий, брошюр, книг.

Все работы (без учета времени доставки тиража) осуществляются в течение 20 календарных дней.

Справки по тел. (347) 298-33-06, post@nauchoboz.ru.

Уважаемые читатели!

Если Вас заинтересовала какая-то публикация, близкая Вам по теме исследования, и Вы хотели бы пообщаться с автором статьи, просим обращаться в редакцию журнала, мы обязательно переправим Ваше сообщение автору.

Также приглашаем Вас к опубликованию своих научных статей на страницах других изданий - журналов «Научная перспектива», «Научный обозреватель», «Журнал научных и прикладных исследований».

Наши полные контакты Вы можете найти на сайте журнала в сети Интернет по адресу www.ran-nauka.ru. Или же обращайтесь к нам по электронной почте mail@ran-nauka.ru

С уважением, редакция журнала «Высшая Школа».

Издательство «Инфинити».

Свидетельство о государственной регистрации ПИ №ФС 77-38591.

Отпечатано в типографии «Принтекс». Тираж 500 экз.

Цена свободная.